

УДК 343.2

**А.Г. ПЫРКОВА,**  
*консультант правового отдела*

*Министерство экономического развития, промышленности и торговли  
Республики Марий Эл*

## **ВИДЫ (КАТЕГОРИИ) ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВУ РОССИИ**

*В статье автором показываются основные виды (категории) особо охраняемых природных территорий и природных объектов по законодательству России, их правовой статус и режим функционирования. Рассматривается, в чем проявляются нарушения таких особо охраняемых объектов, существенные признаки Государственных заповедников и Государственных заказников и других видов охраняемых природных объектов.*

Потенциальная угроза уничтожения особо значимых для государства и общества природных территорий (объектов), ввиду и без того незначительного их числа (не более 2% от всей территории России), обусловила необходимость установления их уголовно-правовой охраны.

Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов предусмотрена ст. 262 УК РФ [1].

В целях полноценного уголовно-правового анализа данного состава преступления необходимо обозначить круг исследования, установив различия в видах (категориях) особо охраняемых природных территорий и природных объектов с учетом целей их создания и особенностей режима охраны.

Согласно ст. 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" [2] различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий и природных объектов: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты; а также иные их категории, установленные на

уровне Правительства РФ, соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в рамках их компетенции (в частности, территории, на которых находятся охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и пр.).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона "Об охране окружающей природной среды" [3] помимо названных выше категорий природных территорий (объектов), подлежащих особой охране, выделяются также объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы, места их обитания.

В статье 66 Водного кодекса РФ [4] предусматривается еще одна категория особо охраняемых природных территорий (объектов) – особо охраняемые водные объекты или их части, имеющие особое природоохранное, научное,

культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

В соответствии со ст. 33 Закона РФ "О недрах" [5] редкие геологические обнажения, минералогические образования, палеонтологические объекты и другие участки недр, представляющие особую научную или культурную ценность, могут быть объявлены геологическими заповедниками, заказниками либо памятниками природы и культуры.

Режимы охраны особо значимых природных территорий и природных объектов имеют существенные отличия в зависимости от принадлежности к той или иной категории данных территорий (объектов).

Остановимся на характеристике основных (семи) категорий особо охраняемых природных территорий и природных объектов, руководствуясь положениями Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (полное название этого закона впредь не повторяется).

Под государственными природными заповедниками понимаются особо значимые территории, на которых полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Такие территории являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями федерального значения, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

В составе государственных природных заповедников выделяются биосферные заповедники, официально признанные ЮНЕСКО в качестве составных частей международной сис-

темы биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг. В целях проведения научных исследований к данным территориям могут быть присоединены территории биосферных полигонов.

В России насчитывается ныне около 100 государственных природных заповедников. К ним относятся, в частности, Большая Кокшага (Республика Марий Эл), Нургуш (Кировская обл.), Мордовский (Республика Мордовия) и др.

Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников предусматривает запрет на деятельность, противоречащую целям создания заповедников и режиму особой охраны их территорий, а также запрет на интродукцию живых организмов в целях их акклиматизации.

В их территориях возможно выделение отдельных участков, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

К числу запрещенных видов деятельности на территории заповедников относятся: гидрологические работы; разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова; рубки главного пользования, заготовка живицы, лекарственных растений, иные виды лесопользования; сенокосение, пастьба скота, сбор и заготовка дикорастущих ягод, грибов, иные виды пользования растительным миром; строительство предприятий, иных зданий и сооружений, дорог, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедников; охота, рыболовство, иные виды пользования животным миром; прогон домашних животных; нахождение посторонних лиц и транспортных средств вне путей общего пользования; иная деятельность, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач [6].

Так, Башкирской природоохранной прокуратурой выявлен факт нарушения режима охраны государственного природного заповедника "Шульган-Таш".

Следствием установлено, что при поднятии уровня воды в водохранилище по решению

ООО "Юмагузинское водохранилище" был подтоплен участок заповедника "Шульган-Таш", прилегающий к реке Белой.

Уровень воды – выше отметки 260 метров – продержался 37 суток, что стало причиной необратимых последствий для природных объектов заповедника – гибели 1657 деревьев и кустарников. Ущерб составил около 5 млн рублей. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 262 УК РФ (нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов)<sup>1</sup>.

На территориях государственных природных заповедников допускается деятельность, направленная на сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия; поддержание условий, обеспечивающих санитарную, противопожарную безопасность; осуществление экологического мониторинга; выполнение научно-исследовательских задач; ведение эколого-просветительской работы; осуществление контрольно-надзорных функций.

На специально выделенных участках ограниченного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории.

В целях обеспечения заповедного режима на прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления. Изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включа-

ются в государственные природные заповедники, запрещено.

Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Национальные парки создаются в целях сохранения природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, а также историко-культурных объектов, создания условий для регулируемого туризма, разработки и внедрения научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществления экологического мониторинга, восстановления нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

В настоящее время в РФ существует более 30 национальных парков, таких как Марий Чодра (Республика Марий Эл), Смольный (Республика Мордовия), Чаваш вармане (Чувашская Республика) и др.

На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их особенностей, выделением функциональных зон: заповедной (с запретом любой хозяйственной деятельности); особо охраняемой (со строго регулируемым посещением ее территорий); зоны охраны историко-культурных объектов; рекреационной (для отдыха населения); зоны познавательного туризма; зоны обслуживания посетителей; зоны хозяйственного назначения.

При этом на территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам, противоречащая целям создания национального парка, в их числе: разработка полезных ископаемых; нарушение почвенного покрова, изменение гидрологического режима; предоставление

<sup>1</sup> Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (2006 г.).

садоводческих и дачных участков; строительство дорог, линий электропередачи, других коммуникаций; строительство объектов, не связанных с функционированием национальных парков; заготовка древесины, охота, рыболовство, заготовка пищевых лесных ресурсов, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации; движение и стоянка транспортных средств, прогон домашних животных; проведение массовых мероприятий; организация туристских стоянок, за пределами специально выделенных мест; вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность, и др. [7].

Исключение предусматривается для национальных парков, расположенных в районах проживания коренного населения, где допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования.

Национальные парки относятся только к объектам федеральной собственности.

Земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир, находящиеся на их территории, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных федеральными законами.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за ними на праве оперативного управления.

Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в их пользование только по согласованию с органом охраны памятников истории и культуры.

В особых случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей (собственников). Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель.

Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

Воткинский городской суд Республики Удмуртия признал У. виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 262 (нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов) и ч. 1 ст. 286 (превышение должностных полномо-

чий) УК РФ, и назначил ему наказание в виде 2 лет лишения свободы условно с испытательным сроком год и 6 месяцев.

Как установлено судебным следствием, У., будучи должностным лицом, предоставил в аренду земельный участок (120 тыс. кв. м) на территории национального парка "Нечкинский" под строительство базы отдыха, лыжной базы, гостиниц и предприятий общепита ЗАО "АС-ПЭК". Желая создать видимость законного характера своих действий, У. распорядился провести на части выделенных под застройку территорий якобы выборочную санитарную, а на самом деле сплошную рубку. Этими действиями У. причинен ущерб государству в размере около 9 млн рублей<sup>2</sup>.

В отличие от национальных парков природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов РФ, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Их создание обусловливается целями сохранения природной среды, природных ландшафтов, а также обеспечения условий для отдыха населения и сохранения рекреационных ресурсов, разработки методов охраны природы и поддержания экологического баланса при рекреационном использовании.

Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях – на землях иных пользователей (собственников).

В России созданы такие природные парки, как "Заволжье" (Чувашия), "Остров Монерон" (Сахалинская обл.), "Налычево" (Камчатская обл.) и др.

<sup>2</sup> Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (2004 г.).

На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков. Выделяют и различаются природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

На территориях природных парков устанавливается запрет на осуществление деятельности, влекущей изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

По представлению Межрайонной природоохранной прокуратурой г. Москвы возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 262 УК РФ (нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов), по факту самовольного строительства капитальных объектов и уничтожения естественного слоя почвы при размещении в прибрежной защитной полосе природно-исторического парка "Москворецкий" зон отдыха и летних кафе.

По предварительным оценкам, ущерб составил более 1,3 млн рублей<sup>3</sup>.

Государственными природными заказниками признаются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Объявление территории государственным природным заказником допускается как посредством изъятия, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Государственные природные заказники могут быть как федерального, так и регионального значения. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том чис-

ле быть: биологическими (ботаническими, зоологическими); геологическими; гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими; комплексными (ландшафтными); палеонтологическими.

В настоящее время в РФ действует свыше 60 государственных природных заказников федерального значения, свыше 1600 – регионального.

Режим особой охраны территорий государственных природных заказников предусматривает введение постоянного либо временного запрета или ограничения на осуществление любой деятельности, противоречащей целям создания государственных природных заказников или причиняющей вред природным комплексам и их компонентам.

На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту их исконной среды обитания и сохранение традиционного образа жизни.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный для данных территорий режим особой охраны.

К видам деятельности, подлежащим запрещению или ограничению на территориях государственных природных заказников относятся: распашка земель; рубки главного пользования и другие виды рубок, сенокосение, пастьба скота, сбор грибов, ягод, лекарственных и иных растений, другие виды пользования растительным миром; охота, рыболовство, другие виды пользования животным миром; предоставление земельных участков под застройку, коллективное садоводство и огородничество; разработка полезных ископаемых; строительство зданий и сооружений, дорог, линий электропередач и прочих коммуникаций; проезд и стоянка транспортных средств, устройство привалов, туристических стоянок, лагерей, иные виды хозяйственной деятельности, препятствующие сохранению, восстановлению природных комплексов и их компонентов [8].

<sup>3</sup> Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (2007 г.).

Межрайонной природоохранной прокуратурой г. Москвы при проверке соблюдения режима особо охраняемой природной территории – природного заказника "Воробьевы горы" установлено, что на указанной территории в границах водоохраной зоны реки Москвы О. без разрешительной документации на самовольно захваченном участке земли возвел стационарное кафе. Он привлечен к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 262 УК РФ и приговорен судом к штрафу – 50 тыс. рублей, ему предписано возместить причиненный ущерб – 92,2 тыс. рублей [9].

Памятниками природы объявляются уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. Рассматриваемые особо охраняемые природные территории могут быть федерального и регионального значения.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

Режим особой охраны территорий памятников природы обеспечивается посредством введения на их территориях и в границах их охранных зон запрета всякой деятельности, влекущей нарушение сохранности памятников природы, причиняющей им вред [10].

Природные объекты и комплексы, объявленные памятниками природы, полностью изымаются из хозяйственного использования. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению установленного режима охраны.

По материалам проверки Челябинской областной прокуратуры в суд направлено уголовное дело в отношении Д., который незаконно начал строительство коттеджа в водоохраной зоне озера Увильды, являющегося памятником природы регионального значения. В результа-

те этих незаконных действий Д. уничтожены лесные насаждения на площади в 2,5 тыс. кв. метра, частично уничтожен плодородный слой земли на берегу озера. Ущерб составил более 1 млн рублей.

Д. предъявлено обвинение по ст. 246 "Нарушение правил охраны окружающей среды", ст. 260 "Незаконная порубка деревьев" и ст. 262 "Нарушение режима особо охраняемых природных территорий" УК РФ. В случае признания судом Д. виновным, ему грозит до 5 лет лишения свободы<sup>4</sup>.

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, созданными в целях формирования специальных коллекций растений, сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществления научной, учебной и просветительской деятельности. Дендрологические парки и ботанические сады могут быть также федерального и регионального значения.

Режим особой охраны таких территорий запрещает всякую деятельность, не связанную с целями их создания, влекущую нарушение сохранности флористических объектов.

Законодательством предусматривается разделение таких территорий на функциональные зоны: экспозиционную, научно-экспериментальную; административную.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты – это территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, климат, части акваторий, внутренних морей, другие природные объекты и условия).

Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают соответствующей инфраструктурой, являются курортами.

<sup>4</sup> Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (2005 г.).

Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств. Они могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов состоит в установлении запрета (ограничения) в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов деятельности, способной привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

В целях сохранения природных факторов, благоприятных для лечения и профилактики заболеваний населения, на их территориях организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

Округа горно-санитарной охраны устанавливаются для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие). В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны.

Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

Порядок их организации и особенности режима их охраны определяются Правительством РФ и органами государственной власти субъектов РФ [11].

#### Список литературы

1. Уголовный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954 (с последующими изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
4. Водный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 23. – Ст. 2381.
5. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 16. – Ст. 834.
6. Положение о государственных природных заповедниках в РСФСР, утвержденное постановлением Правительства РСФСР от 18 декабря 1991 г. (в ред. постановления Правительства РФ от 23 апреля 1996 г. № 527) // СП РСФСР. – 1992. – № 4. – Ст. 20; САПП. – 1996. – № 18. – Ст. 2153.
7. Положение о национальных парках РФ, утвержденное постановлением Правительства РФ от 10 августа 1993 г. // САПП РФ. – 1993. – № 34. – Ст. 3180.
8. Примерное положение о государственных природных заказниках РФ, утвержденное приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ от 16 января 1996 г. // Сборник нормативных актов по экологическому праву. – М., 1997. – С. 656–659.
9. Деловая Москва. – 2004. – № 34 (507). – 13 сентября.
10. Примерное положение о памятниках природы РФ, утвержденное приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ от 16 января 1996 г. // Сборник нормативных актов по экологическому праву. – М., 1997. – С. 656–659.
11. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 9. – Ст. 713.

*В редакцию материал поступил 11.09.08.*