

УДК 336.226.4:63

М.М. НИЗАМУТДИНОВ,

кандидат экономических наук, доцент,

Л.М. МАВЛИЕВА,

старший преподаватель

ГОУ ВПО «Казанский государственный аграрный университет»

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ

Одним из локомотивов как антикризисных инструментов правительства РФ, так и приоритетных направлений национального проекта "Развитие АПК" является создание и дальнейшее развитие сети эффективных и экономически стабильных на долгосрочный период кооперативов, действующих согласно международным кооперативным принципам.

Развитие сельской кредитной кооперации способствует увеличению кредитной обеспеченности сельских территорий и повышению уровня кредитной культуры населения. Данные кредитные организации имеют самое непосредственное отношение к реальной экономике и способны противостоять негативным проявлениям финансового кризиса.

В Республике Татарстан имеются благоприятные предпосылки для развития сельской кредитной кооперации:

– существует значительная по численности группа субъектов малого предпринимательства и граждан, нуждающихся в кредитных ресурсах. На сегодня более 52% в структуре производства сельскохозяйственной продукции приходится на личные подсобные и крестьянские (фермерские) хозяйства. В последние годы наметилась также тенденция дальнейшего роста численности субъектов малого предпринимательства;

– население и субъекты малого предпринимательства имеют временно свободные денежные средства, которые они не доверяют банковским учреждениям;

– имеется положительный опыт создания успешной деятельности кредитных кооперативов. По состоянию на 1 января 2009 г. в Республике Татарстан действует 36 сельскохозяйствен-

ных потребительских кредитных кооперативов, объединенных в республиканскую двухуровневую систему сельской кредитной кооперации. Функции кооператива второго уровня выполняет Республиканский сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив (далее – РСПКК) "Агрокредитсоюз".

За годы работ в РСПКК "Агрокредитсоюз" накоплен большой собственный опыт работы по вопросам создания и всем аспектам деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. При его организационной, консультационной, методической и финансовой поддержке в республике создана сеть сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

В целях государственной поддержки сельскохозяйственных кредитных кооперативов в республике создан Гарантийный фонд в размере 50 млн руб. для обеспечения обязательств. Реализация данной схемы позволит получать кредитными кооперативами кредиты на сумму до 100 млн руб., а отдельный кредитный кооператив может получить до 2 млн руб.

Несмотря на достигнутые в последние годы определенные успехи, уровень развития сельской кредитной кооперации в республике все еще остается на низком уровне, объемы оказы-

ваемых микрофинансовых услуг не отвечают современным требованиям и не удовлетворяют в целом потребности малых форм хозяйствования в АПК, субъектов малого предпринимательства и сельского населения.

Организация и активизация деятельности действующих и создание новых сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов сдерживается следующими факторами:

1. Недостаточность финансово-кредитных механизмов поддержки развития сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов (отсутствие налоговых и инвестиционных льгот, фондов залогового обеспечения СПКК, субсидий на формирование стартового капитала и создание материально-технической базы, системы кредитования и субсидирования и др.).

2. Отсутствие или недостаток во многих случаях специалистов, способных организовать деятельность сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и обеспечить их развитие.

3. Слабая информированность хозяйствующих субъектов и населения в сельской местности о преимуществах и выгодах их участия в деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

Для решения данных проблем необходимо выработать комплекс мероприятий по развитию сельской кредитной кооперации на основе осуществления организационных, финансово-экономических, информационных и других мероприятий, взаимоувязанных между собой по ресурсному обеспечению, исполнителям и срокам реализации, а именно:

1. Эффективная реализация приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

2. Разработка механизма формирования системы сельской кредитной кооперации.

В настоящее время в России сформирована трехуровневая система сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации.

На первом уровне сельские кредитные кооперативы создаются и действуют на ограниченной территории. Сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив – это организация, контролируемая своими членами. Если

кооператив заключает соглашения с другими организациями, включая правительственные, или получает средства из внешних источников, он делает это на условиях, обеспечивающих демократический контроль со стороны членов кооператива, сохраняя при этом свою самостоятельность и автономию.

Второй уровень формируется кредитными кооперативами на добровольной основе путем создания ряда кооперативных структур (регионального кредитного кооператива, ассоциации кооперативов, аудиторского союза и учебного центра).

Третий уровень формируется региональными кредитными кооперативами, которые делегируют межрегиональному сельскохозяйственному потребительскому кредитному кооперативу ряд специальных полномочий по финансовым услугам, а также участвуют в создании национальной ассоциации и аудиторского союза.

Для повышения эффективности работы сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на территории республики разработаны мероприятия, направленные на развитие взаимодействия кредитных кооперативов и координации их деятельности путем дальнейшего формирования и развития республиканской двухуровневой системы кредитной кооперации на базе РСПКК "Агрокредитсоюз", среди которых:

– разработка методических рекомендаций по созданию СПКК, аккредитация СПКК, создание и ведение реестра;

– привлечение к сотрудничеству федеральных и международных структур (Союз сельских кредитных кооперативов, Фонд развития сельской кредитной кооперации, Фонд поддержки организаций финансовой взаимопомощи и т.д.);

– формирование материальной основы для эффективного функционирования и развития в республике двухуровневой системы кредитной кооперации в республике;

– участие в создании единой базы данных о кредитоспособности заемщиков кредитных кооперативов в рамках сотрудничества РСПКК "Агрокредитсоюз" с создаваемым в России Бюро кредитных историй.

3. Расширение на территории Республики Татарстан сети сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, охватывающей все муниципальные районы, создание их представительств (филиалов) в сельских поселениях.

Для этого необходимо предусмотреть формирование инициативных групп по созданию новых СПКК, осуществление мероприятий, направленных на дальнейшее развитие системы, включая организационные меры на этапах создания и организации первоначальной деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Кроме того, в начальной стадии организации работы сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов рассмотреть предложения ОАО "Россельхозбанк" по его участию в качестве ассоциированного члена кооператива, предоставлению кредитов на формирование материально-технической базы и кредитов для удовлетворения потребности в заемных средствах членов созданных СПКК.

Функционирование сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов позволит существенно упростить процедуру получения займов малыми формами хозяйствования на селе и гражданами, являющимися пайщиками этих кооперативов, а также оказывать им другие виды микрофинансовых услуг.

4. Обеспечение взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов по различным вопросам совместной деятельности, создание условий для развития инфраструктуры кредитной кооперации.

Для этого необходимо в первую очередь обеспечить взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов по следующим направлениям:

– подготовка и заключение договоров о сотрудничестве между органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Татарстан и сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами;

– содействие созданию кредитных кооперативов – предоставление муниципальных нежилых помещений для размещения СПКК, установление дифференцированных ставок арендной платы за пользование ими, бесплатное предоставление районных средств массовой информации для информирования населения о деятельности СПКК и т.д.;

– содействие в формировании и развитии их материально-технической базы;

– содействие глав районов и сельских поселений в подборе кадров для работы как в действующих, так и во вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах;

– выделение бюджетных субсидий на формирование стартового капитала СПКК, создание материально-технической базы (фонд поддержки);

– субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в банках сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами с целью предоставления займов членам кооперативов;

– субсидирование части затрат членов кредитного кооператива по уплате процентов по займам, полученным ими в кооперативах;

– создание фонда залогового обеспечения обязательств СПКК по кредитам, привлекаемым в банковских учреждениях;

– предоставление гарантий перед банковскими учреждениями Республики Татарстан по кредитам, привлекаемым кредитными кооперативами второго уровня, и муниципальными образованиями по кредитам, привлекаемым СПКК первого уровня;

– субсидирование части затрат, связанных с уплатой комиссии по договорам поручительства в обеспечении кредитов и займов, привлекаемых сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами с целью предоставления займов членам кооперативов, являющихся субъектами малого предпринимательства;

– включение сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в региональные программы поддержки развития малого бизнеса.

5. Содействие привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах.

Главная цель данного мероприятия состоит в широком распространении в муниципальных образованиях Республики Татарстан положительного опыта деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и популяризации идей сельских кредитных кооперативов среди малых форм хозяйствования в АПК, субъектов малого предпринимательства на селе и сельского населения.

Для повышения информированности населения о роли сельской кредитной кооперации в развитии сельских территорий, создания общественного мнения о кредитных кооперативах как важном финансовом институте, оказывающем микрофинансовые услуги сельским жителям, предусматривается широкое использование республиканских средств массовой информации. Для этого необходимо разработать систему информационного обеспечения с включением в нее специализированных телевизионных и радиопрограмм, газет, журналов и информационных листков о развитии сети сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, активизировать работу по созданию роликов (телевизионных сюжетов) социальной рекламы о преимуществах сельских кредитных кооперативов. Специально организованная информационная кампания должна быть направлена на формирование у сельских жителей гражданской позиции активного участия в создании и управлении сельскими кредитными кооперативами.

В процессе информационной поддержки реализации мероприятий необходимо использовать материалы государственной статистики, итоги сельскохозяйственной переписи, данные создаваемого реестра кредитных кооперативов, результаты мониторинга, проводимые научными организациями и объединениями сельских кредитных кооперативов.

Информационная кампания должна объединять деятельность средств массовой информации на республиканском и муниципальном уровнях, информационных структур органов

исполнительной власти республики, участвующих в реализации отдельных мероприятий, а также кредитных учреждений, общественных объединений.

Необходимо также систематически разрабатывать, выпускать и распространять среди сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов справочную, нормативно-методическую и информационную литературу, а также организовать подписку на специализированные журналы ("Вестник кооперации", "Сельский кредит", "Вестник АККОР" и др.).

6. Создание условий для подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере кредитной кооперации.

Процесс развития сельской кредитной кооперации в республике потребует развития адекватной системы обучения и повышения квалификации кадров для работы в сфере оказания микрофинансовых услуг, так как устойчивая и эффективная работа действующих и вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов во многом обусловлена высоким уровнем квалификации их руководителей и специалистов.

Для подготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов СПКК необходимо функционирование соответствующей образовательной инфраструктуры. Действующие и вновь создаваемые сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы не имеют возможности самостоятельно финансировать ее создание и процесс обучения.

В рамках данного мероприятия необходимо осуществить меры по организации в РСПКК "Агрокредитсоюз" учебно-консультационного центра сельской кредитной кооперации, включая укрепление его материально-технической базы и оказание государственной поддержки, организацию и проведение обучающих семинаров по заранее подготовленным планам с привлечением в качестве преподавателей представителей учебных и научных учреждений, а также участие руководителей и специалистов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов республики в работе обучающих семинаров, проводимых на федеральном и меж-

региональном уровнях, включая семинары по обмену опытом работы.

Выполнение предложенного комплекса мероприятий позволит:

– увеличить количество кредитных кооперативов и объемы оказываемых ими микрофинансовых услуг;

– повысить образовательный уровень руководителей и специалистов сельской кредитной кооперации и участников предпринимательской деятельности;

– стимулировать развитие малых форм хозяйствования на селе, существенно повысить их значение в социально-экономическом развитии Республики Татарстан;

– создать дополнительные рабочие места в сельской местности и повысить уровень занятости населения;

– привлечь дополнительные инвестиции в развитие сельских территорий и экономики республики;

– осуществить насыщение рынка финансовых услуг доступными для субъектов малого предпринимательства и сельского населения финансовыми ресурсами;

– содействовать развитию кооперационных связей между субъектами малого и среднего агробизнеса.

Список литературы

1. Банковская система России в условиях мирового экономического кризиса: доклад на заседании Ученого совета Института экономики РАН. – М.: ИЭ РАН, 2009. – 50 с.

2. Приоритетный национальный проект "Развитие АПК": Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. – URL: <http://www.rost.ru>

В редакцию материал поступил 01.12.09.

Ключевые слова: сельскохозяйственная кредитная кооперация, кредитные кооперативы, национальный проект "Развитие АПК".
