

УДК 343.9

В.П. САНАТИН,

кандидат философских наук

*Научный центр противодействия коррупции НИИ РПА Минюста России
Поволжского (г. Саратов) юридического института (филиала)*

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

В статье обосновывается необходимость формирования антикоррупционного сознания и антикоррупционного поведения в современном российском обществе, связанных с повышением правовой культуры общества.

Между государственным правом и народным правосознанием существует не только взаимная связь, но и вполне определенная взаимозависимость и взаимообусловленность. Политические установки руководства страны в отношении противодействия коррупции в России, неоднократно заявленные Президентом РФ Д.А. Медведевым, получили нормативное закрепление в принятом Госдумой РФ 25 декабря 2008 г. Федеральном законе РФ № 273 «О противодействии коррупции» и ряде других правовых актов.

Как отразился в общественном мнении и массовом правосознании населения процесс принятия и реализации законодательства о противодействии коррупции? Определенные выводы по данному вопросу были сделаны в результате проведения серии социологических и экспертно-аналитических исследований, проведенных Центром социальных и экспертно-аналитических исследований Фонда «РОСС-XXI век» под руководством автора данной статьи в 2007–2009 гг.

Антикоррупционная политика представляет собой совокупность правовых, организационных, политико-идеологических, социально-психологических отношений, связанных с реализацией принципа законности и правопорядка в сфере предоставления государственных услуг гражданам и юридическим лицам. В рамках исследования бытовой коррупции было произведено социологическое измерение отношения к антикоррупционной политике руководства страны

населения Саратовской области¹ и региональной элиты в лице представляющих и выражающих ее ценностно-рациональные позиции экспертных групп².

В общественном мнении на региональном уровне в 2007–2009 гг. в отношении к антикоррупционной политике в системе власти произошли противоречивые и разнонаправленные изменения. По ряду проблем и направлений имеются заметные позитивные сдвиги, однако целом в 2009 г. преобладают негативные оценочные позиции населения и экспертных групп в отношении серьезности намерений властей в решении проблемы коррупции (рис. 1, табл. 1).

По результатам анализа динамики оценочных позиций населения и экспертных групп можно утверждать, что вырос уровень оптимизма населения по поводу принципиальной возможности и способности властей победить коррупцию (с 17% в 2007 г. до 21% в 2008 г. и до 25% в 2009 г.).

¹ Опросы населения в рамках областной целевой программы «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007–2010 годы» проводились по репрезентативной областной адресной выборке (1 280 респондентов) в г. Саратове и 8 районных центрах области (Энгельс, Балаково, Балашов, Вольск, Калининск, Маркс, Лысье Горы, Татищево).

² В качестве экспертов-юристов в рамках экспертно-аналитической части исследования в 2007–2009 гг. выступали специалисты Торгово-промышленной палаты Саратовской области, сотрудники юридических фирм, коммерческих структур и НКО, общественно-политических деятелей, а также юристы органов власти, обеспечивающих предоставление государственных (муниципальных) услуг субъектам предпринимательской деятельности, работники судебных органов и т.п.

Как, по Вашему мнению, следует оценить уровень коррупции в России и нашем регионе?

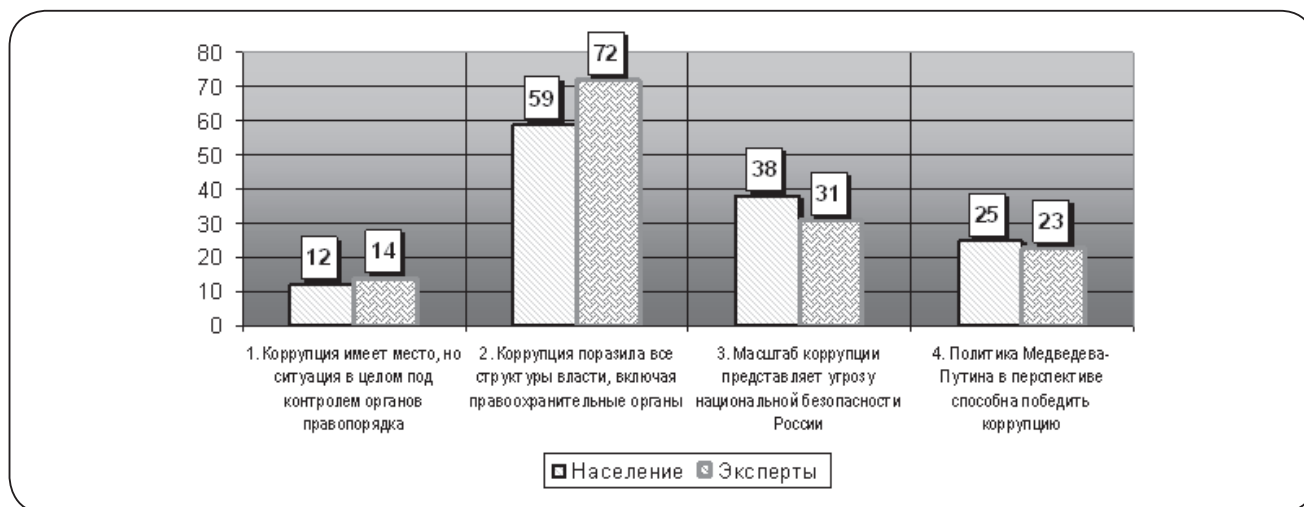


Рис. 1. Масштаб коррупции и перспективы антикоррупционной политики в общественном мнении населения и экспертных групп

Таблица 1

Масштаб коррупции и перспективы антикоррупционной политики в общественном мнении населения и экспертных групп

Как, по Вашему мнению, следует оценить уровень коррупции в России и нашем регионе?

Население области / Экспертные группы*	Годы			ДК**
	2007	2008	2009	
1. Коррупция имеет место, но ситуация в целом под контролем органов правопорядка	16	14	12	-2
	<u>13</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	<u>+2</u>
2. Коррупция поразила все структуры власти, включая правоохранительные органы	68	64	59	-5
	<u>58</u>	<u>69</u>	<u>72</u>	<u>+3</u>
3. Масштаб коррупции представляет угрозу национальной безопасности России	33	35	38	+3
	<u>28</u>	<u>37</u>	<u>31</u>	<u>-6</u>
4. Политика Медведева-Путина в перспективе способна победить коррупцию	17	21	25	+4
	<u>20</u>	<u>19</u>	<u>23</u>	<u>+4</u>

*По каждой аналитической позиции в числителе приводятся показатели социологического опроса общественного мнения населения, в знаменателе (подчеркнутые цифры) представлены интегрированные оценочные показатели экспертных групп.

**ДК (динамический коэффициент) рассчитывается здесь как разность оценочных позиций респондентов и экспертов за контрольный период времени, с декабря 2008 по декабрь 2009 гг.

Более информированное и компетентное мнение экспертных групп при оценке антикоррупционной политики федеральных и региональных властей также демонстрирует осторожный оптимизм. В частности, индекс доверия к антикоррупционной политике Медведева-Путина повысился в течение 2009 г. среди экспертов с 19 до 23%, что в психологическом плане меняет тенденцию снижения доверия региональных элит к власти, имевшую место до 2008 г., на позитивную тенденцию роста доверия к установкам Президента РФ

Д.А. Медведева и национального лидера страны В.В. Путина.

При том, что четверть населения области выразили оптимизм по поводу перспектив антикоррупционной политики Медведева-Путина, углубляется скепсис в отношении того, что «ситуация в целом под контролем органов правопорядка». Вопрос об обеспечении правопорядка и отношении к правоохранителям является практически значимым, поскольку соответствующие установки сознания непосредственно определяют мас-

штаб и баланс коррупционного «предложения» и «спроса», всю систему коррупционных рисков в системе органов власти региона.

Динамика отношения населения области к органам правопорядка в 2007–2009 гг. наглядно показывает, что в общественном мнении идут взаимосвязанные и противоречивые процессы:

– с одной стороны, уменьшилась доля населения области (с 16 до 12%) и в Саратове (с 12 до 6%), которая согласна с официальными заявлениями представителей власти, что «коррупция имеет место, но ситуация в целом под контролем органов правопорядка»;

– с другой стороны, сужается сфера широко распространенного и до настоящего времени даже господствующего в обществе мнения, что «коррупция поразила все структуры власти, включая правоохранительные органы» (с 68 до 59% по области и с 66 до 60% в Саратове). Очевидно, часть людей положительно воспринимает заявления о возможности наведения правопорядка в правоохранительных органах;

– существенно растет озабоченность общественной опасностью коррупции, в результате чего доля граждан, считающих, что «масштаб коррупции представляет угрозу национальной безопасности России», увеличилась в области с 33 до 38%, а в Саратове с 24 до 39%.

Значительно более радикально и пристрастно оценивают коррупционную ситуацию представители экспертных групп, среди которых уже почти три четверти разделяют мнение, что «коррупция поразила все структуры власти, включая правоохранительные органы». Число сторонников данной позиции выросло с 59% в 2007 г. до 72% в 2009 г. Особенно распространена данная оценка в экспертной группе «общественно-политических деятелей» (ОПД) (82%) и работников судебных органов (76%).

В течение 2009 г. лишь на 2% (с 12 до 14%, то есть в пределах социологической погрешности) увеличилась доля экспертов, выражающих уве-

ренность, что «ситуация под контролем органов правопорядка», а также на 4% возросло число сторонников позиции «Политика Медведева-Путина в перспективе способна победить коррупцию» (с 19 до 23%).

Относительный рост показателей уровня коррупции в 2007–2009 гг., по нашему мнению, связан преимущественно не столько с недостатками нормативной правовой базы противодействия коррупции и практики правоприменения, сколько с перемещением фокуса общественного внимания на тему коррупции, с ростом числа публикаций в СМИ о вскрытых фактах коррупционных правонарушений. Поэтому в целом расклад народных мнений и позиций региональных элит в лице экспертных групп можно интерпретировать как качественный сдвиг в социально-психологическом восприятии тезиса о перспективах победы над коррупцией и, соответственно, в дееспособности федеральной и региональной власти по реализации антикоррупционной политики.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Население и региональные элиты надеются на политическое руководство страны как на высшую и единственную инстанцию, способную бороться с коррупцией.

Все установки и инициативы найдут поддержку, если будут идти «сверху», а не от правоохранительных органов и местных властей, имеющих низкий уровень доверия населения. В первую очередь будут поддержаны решения по кадровым вопросам в исполнительных органах государственной власти.

Следуя убеждению, что «рыба гниет с головы», население и региональные элиты будут поддерживать отставки и публичные уголовные дела в отношении федерального, регионального и муниципального руководства наиболее коррумпированных структур власти, прежде всего в правоохранительных органах.

В редакцию материал поступил 22.10.10

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное поведение, антикоррупционное сознание, антикоррупционная политика.
