

УДК 340.130.5

В.П. МАЛКОВ,

доктор юридических наук, профессор

Институт экономики, управления и права (г. Казань)

## О ДАТЕ НАИМЕНОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

*Статья посвящена рассмотрению неоднозначно решаемого в учебной и научной литературе, судебно-следственной практике и законотворческой деятельности вопроса о дате наименования федерального конституционного закона, федерального закона, а также необходимости приведения Федерального закона № 5-ФЗ от 14 июня 2004 г. в соответствие с Конституцией РФ.*

Во время итогового аттестационного экзамена по уголовному праву, раскрывая вопрос о порядке принятия, опубликования, вступления в силу и пределах действия российского уголовного закона, экзаменуемый назвал «федеральным законом от 14 июня 2004 г.» Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов палат Федерального Собрания». Член Государственной аттестационной комиссии, весьма авторитетный профессор, поправил его, указав на то, что названный нормативный правовой акт следует именовать «законом от 25 мая 2004 г.» и в пользу этого сослался на ст. 2 данного закона. Началась дискуссия экзаменатора с экзаменуемым, а также и между экзаменаторами. Из читального зала библиотеки были доставлены учебники и рассматриваемый закон. Каждая сторона участников дискуссии нашла подтверждение своей научной позиции и осталась на ней же.

В результате изучения данного вопроса установлено, что в учебниках по уголовному праву, в учебниках по общей теории права и государства, в следственно-судебной практике и законотворческой деятельности вопрос о дате наименования принятых федеральных конституционных и федеральных законов решается неоднозначно.

Это, вероятно, объясняется тем, что рассматриваемый вопрос неудачно решается в ст. 2 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Как представляется, нельзя не обратить внимание и на то обстоятельство, что вопрос о дате наименования самого закона о порядке опубликования и вступления соответствующих законов в литературе раскрывается по-разному. В Энциклопедии уголовного права (автор Е.М. Жу-

равлева) этот закон на одной и той же странице датируется и 14 июня 1994 г., и 25 мая 1994 г. [1]. В Полном курсе уголовного права в 5-ти томах под ред. А.И. Коробеева (автор И.Я. Козаченко) этот нормативный правовой акт именуется «законом от 14 июня 1994 г.» [2]. В ст. 2 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» действительно сказано, что датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции, а датой принятия федерального конституционного закона – день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Согласно ст. 105 Конституции РФ федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа ее депутатов, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, а также если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты Федерального Собрания могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа Государственной Думы.

Как сказано в ст. 107 Конституции РФ, принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент РФ в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов депутатов Государственной Думы, а также от общего числа членов Совета Федерации, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Из сказанного выше следует, что федеральный конституционный закон или федеральный закон, до тех пор пока он не подписан Президентом Российской Федерации, является по своему статусу (по существу) лишь его проектом. Поэтому правило, согласно которому датой принятия федерального закона считается дата его принятия Государственной Думой в окончательной редакции, а датой принятия федерального конституционного закона – день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания, является непродуманным и неудачным. Понятно же каждому, что федеральный конституционный закон не может, как правило, быть одобренным палатами в один день. Совет Федерации, по общему правилу, одобряет такой закон позднее, а Государственная Дума его не одобряет, а принимает.

Зададимся вопросом, какое юридическое значение имеют положения ст. 2 рассматриваемого закона о том, что федеральный закон считается принятым в день его принятия в окончательной редакции Государственной Думой, а датой принятия федерального конституционного закона – день, ко-

гда он одобрен палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации? Конечно, обнародование даты принятия федерального закона и федерального конституционного закона Государственной Думой, а также даты одобрения их Советом Федерации выполняет так называемую контрольную функцию: избиратели (представители субъектов РФ) по этим датам могут судить об интенсивности деятельности своих посланников в названных представительных органах. В проблемных случаях данные о датах принятия и одобрения закона, пожалуй, могут использоваться при систематическом толковании каких-либо норм закона в целях уяснения их смысла.

Однако не удалось найти других существенно влияющих на общественные процессы функций наличия этих дат в соответствующих законах и аргументов в пользу сохранения данных предписаний в рассматриваемом законе.

Доводом в пользу отказа от рассматриваемого правила индивидуализации закона датой его принятия в окончательной редакции Государственной Думой или датой одобрения ФКЗ обеими палатами Федерального Собрания является то, что оставление их в Федеральном законе от 14 июня 1994 г. порождает искаженное представление у населения и правоприменителей о том, как будто бы им следует знать эти законы и руководствоваться ими со дня принятия их в окончательной редакции Государственной Думой до одобрения Советом Федерации, а ФКЗ – до одобрения обеими палатами Федерального Собрания, следовательно, и до подписания Президентом РФ.

Согласно ст. 9 Федерального закона №5-ФЗ от 14 июня 2004 г. при публикации федерального конституционного закона и федерального закона они помещаются в статьях, имеющих соответствующие порядковые номера, указывается наименование закона, дата его принятия (одобрения) Государственной Думой и Советом Федерации, должностное лицо, его подписавшее, место и дата его подписания, регистрационный номер.

Убедительных доводов в пользу того, почему датой принятия закона считается день его принятия Государственной Думой в окончательной редакции без учета даты его одобрения Советом Федерации и подписания Президентом РФ, пока в литературе никем не высказано. Изучение «содержания» (оглавления) раздела первого Бюл-

летеня «Собрание законодательства Российской Федерации» начиная с первого номера 1996 г. свидетельствует о том, что в нем все федеральные законы и федеральные конституционные законы индивидуализируются (датируются) датой подписания их Президентом Российской Федерации.

Такая практика также сложилась и в законотворческой деятельности федерального законодателя. Так, в ст. 4 Федерального конституционного закона от 28 декабря 2010 г. №8-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с совершенствованием деятельности предварительного следствия» (ФЗ РФ. 2011. №1. Ст. 1) Федеральный конституционный закон «О Государственном флаге Российской Федерации» датируется «от 25 декабря 2000 г.», тогда как в окончательной редакции Государственной Думой он принят 8 декабря 2000 г., а одобрен Советом Федерации 20 декабря 2000 г. В Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» последний назван законом от 25 апреля 2002 г., тогда как принят он в окончательной редакции Государственной Думой 3 апреля 2002 г., а одобрен Советом Федерации 10 апреля 2002 г. Подписан Президентом РФ этот закон 25 апреля 2002 г.

Федеральный закон №119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» называется законом от 20 августа 2004 г., тогда как принят он в окончательной редакции Государственной Думой 31 июля 2004 г., а одобрен Советом Федерации 8 августа 2004 г., подписан же Президентом РФ 20 августа 2004 г. (СЗ РФ. 2004. №34. Ст. 3534).

Поскольку такая практика фактически сложилась, как уже о том говорилось выше, с начала издания Бюллетеня «Собрание законодательства Российской Федерации», а также с издания «Парламентской газеты» и «Российской газеты» в качестве официальных изданий, поэтому целесообразно изменить редакцию ст. 2 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов,

федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и привести ее в соответствие со сложившейся практикой. Датой принятия федерального конституционного закона, федерального закона следует считать день его подписания Президентом Российской Федерации. В такой редакции названная статья будет согласована со ст. 3 данного же закона, в соответствии с которой федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации.

Кроме того, редакцию Закона № 5-ФЗ от 14 июня 2004 г. необходимо переработать в целом, в частности, в ст. 9 его вместо указания «на должностное лицо, его подписавшее» указать должность Президента РФ, его фамилию и инициалы, т.е. привести это положение закона в соответствие с п. «д» ст. ст. 84 и 108 Конституции РФ.

Напомним также и то, что вопрос о дате принятия федерального закона путем всенародного голосования (референдума) отличается от показанного выше. Как устанавливается в ст. 80 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ (в ред. от 24.04.2008), дата принятия закона путем референдума определяется датой подписания протокола членами Центральной избирательной комиссии. Членами Центральной избирательной комиссии протокол подписывается после получения информации об итогах голосования на референдуме от избирательных комиссий субъектов Федерации и специальных территориальных комиссий (ч. 2 ст. 25 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»). В соответствии с ч. 3 ст. 82 названного ФКЗ официальное опубликование результатов референдума осуществляется Центральной избирательной комиссией РФ в течение трех дней со дня подписания ею протокола о результатах референдума.

#### Список литературы

1. Энциклопедия уголовного права. Т.2. Уголовный закон / изд. проф. Малинина. – СПб., 2005. – С. 81.
2. Полный курс уголовного права: в 5 т. Т.1. Преступление и наказание / под ред. проф. А.И. Коробеева. – СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. – С. 197.

*В редакцию материал поступил 07.09.11*

*Ключевые слова:* федеральный закон, дата наименования, федеральный конституционный закон.