

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

УДК 349.2:342.7
URL: <http://hdl.handle.net/11435/2104>

Кандель М. Э.
С. 273–279.

М. Э. КАНДЕЛЬ,

ведущий юрисконсульт

ОАО «Центр международной торговли», г. Москва, Россия

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ О ПРАВЕ НА ЗАЩИТУ МОЛОДЕЖИ ОТ ОПАСНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОГО И МОРАЛЬНОГО УЩЕРБА В ПРОЦЕССЕ ИХ ТРУДА В ТРУДОВОМ ПРАВЕ РФ

Цель: анализ особых мер и гарантий, закрепленных в положениях ст. 7 Европейской социальной хартии, предоставляющих детям и подросткам защиту от опасности причинения физического и морального ущерба, которому они могут подвергаться в процессе их труда, и их реализации в трудовом праве РФ, в связи с принятием на себя обязательств по ст. 7 Хартии.

Методы: применен сравнительно-правовой метод исследования.

Результаты: проведен сравнительно-правовой анализ реализации мер и гарантий, выраженных в ст. 7 Хартии, обеспечивающих право детям и подросткам на защиту от опасности причинения физического и морального ущерба в процессе осуществления ими трудовой деятельности, в нормах российского трудового права; выявлены степень соответствия норм российского трудового права указанным положениям Хартии и требованиям ЕКСП; предложены необходимые меры по восполнению норм и пробелов в трудовом праве РФ.

Научная новизна: в статье впервые проводится комплексное сравнительно-правовое исследование реализации мер и гарантий, воплощенных в ст. 7 Хартии, обеспечивающих право детям и подросткам на защиту от опасности причинения физического и морального ущерба в процессе осуществления трудовой деятельности в нормах российского трудового права; определяется степень их соответствия нормам Хартии, предлагаются практические меры для реформирования законодательства РФ, с целью выполнения Россией принятых на себя по Хартии обязательств.

Практическая значимость: меры защиты детей, предложенные автором, могут быть использованы в научной, законотворческой и правоприменительной практике России.

Ключевые слова: опасность; причинение физического или морального ущерба; процесс трудовой деятельности; дети; молодежь; система мер для защиты молодых работников; возраст для приема на работу; ограничение продолжительности рабочего времени; меры гражданско-правовой ответственности работодателя.

Введение

Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 г. – акт международного права, определяющий необходимость (1) применения особых мер охраны и помощи в отношении всех детей и подростков, без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку, и в частности, мер защиты от экономической и социальной эксплуатации, а также (по закону) защиты, от применения их труда в области, вредной для их нравственности и

здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию, и (2) установления государствами возрастных пределов, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом (п. 3 ст. 10 Международного пакта). Конкретизируют положения Пакта, ратифицированные РФ и являющиеся также частью ее правовой системы, Конвенции ООН «О правах ребенка» 1989 г. и № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» 1999 г., а также Конвенция Международной организации тру-

да (далее – МОТ) № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» 1973 г. (не ратифицированная РФ).

Гарантирующая детям право на условия труда, отвечающая требованиям безопасности и охраны здоровья на производстве Европейская социальная Хартия (далее – Хартия), также ратифицированная РФ, является единственным региональным, европейским комплексным правовым актом, регулирующим занятость детей.

Результаты исследования

Для обеспечения равенства возможностей, для самореализации и развития молодежи ст. 7 Хартии (обязательства по положениям ст. 7 приняты РФ) определяет особые меры и гарантии, соблюдение которых договаривающимися государствами обеспечивает детям и подросткам право на безопасность и здоровье в процессе осуществления ими трудовой деятельности. В частности, п. 10 ст. 7 Хартии обязывает государств-участников Хартии обеспечить детям и молодым людям специальную защиту от опасности причинения физического и морального ущерба, которому они могут подвергаться, в том числе прямо или косвенно связанного с их работой, и определяет систему мер защиты молодых работников, включая (п.п. 1–8, ст. 7 Хартии):

- установление максимально возможного возраста приема на работу для выполнения отдельных опасных и вредных видов деятельности, в том числе способных нанести ущерб здоровью, нравственности, и образованию детей и подростков;

- установление возможных ограничений продолжительности рабочего времени;

- абсолютный запрет ночного труда для лиц моложе 16 лет, за исключением конкретных случаев, связанных с занятостью детей в области развлечения, культуры или СМИ¹.

В случае взятия на себя обязательств по данным положениям Хартии государством-членом, Европейский комитет по социальным правам (далее – ЕКСП) обязывает ввести специальные меры безопасности для детей и людей, моложе 18 лет, касающиеся, например, поднятия тяжестей или иных опасных и вредных видов работ, связанных с применением свинца и цинка или воздействием радиации, ионизирующего излучения (во всех секторах экономики) и иных рисков, связанных с использованием химических препаратов в целом (бензол и асбест), канцерогенных продуктов и агентов,

определенных типов оборудования, с загрязнением воздуха, шумами и вибрациями и т. д.². Также ЕКСП в целях предотвращения причинения морального ущерба детям и молодым людям на рабочем месте обязывает ввести в национальное законодательство нормы, запрещающие найм детей и молодых людей на работу в определенных видах деятельности (в частности, в развлекательные клубы, секс-индустрию и др.). Подобные запреты сопровождаются наделением соответствующими полномочиями контролирующих органов (по осуществлению наблюдательных функций), а также введением адекватных санкций в отношении работодателей, способных сдержать их от совершения вышеуказанных нарушений.

Указанные нормы Хартии (согласно Приложению к пересмотренной Хартии), как и упомянутые акты МОТ, послужили основой и способствовали принятию в дальнейшем Европейским сообществом законодательства об охране трудовых прав несовершеннолетних, в том числе Директив 94/33/ЕС 1994 г. «О защите работающей молодежи», и 2000/78/ЕС от 27.11.2000 «О создании общих стандартов в поддержку равноправия в сфере занятости и труда», предписывающих государствам-членам, учитывая уязвимость молодежи, с помощью законодательства или регулятивных норм гарантировать им защиту от любых специфических аналогичных рисков в отношении безопасности, здоровья и развития вследствие отсутствия у них опыта, отсутствия информированности о существующих или потенциальных рисках, или в связи с незрелостью личности (согласно Приложению (р. II)). Однако эти акты допускают, как и положения Хартии, для государств-членов ЕС с помощью законодательных или регулятивных норм возможность частичного отступления от указанных правил в отношении подростков в целях их профессиональной подготовки (при условии, что охрана их безопасности и здоровья обеспечивается выполнением ими работы под надзором уполномоченного лица, и если гарантирована защита), а также введения специальных правил, регулирующих продолжительность рабочего времени и времени отдыха, для лиц моложе 18 лет, и повышенных стандартов безопасности трудовой деятельности в целях приспособления условий труда к возрастным особенностям молодежи.

¹ Conclusions of the Committee of Independent Experts XIII-2. P. 295.

² Conclusions of the Committee of Independent Experts XIII-2. P. 287.

Законодательство РФ также определяет особые меры и гарантии, обеспечивающие детям и подросткам право на безопасность и здоровье в процессе осуществления ими трудовой деятельности. Согласно требованиям ст. 7 Хартии, в российском трудовом праве установлен «особый» порядок заключения трудового договора с молодыми работниками, который гарантирует защиту от специфических рисков в отношении безопасности, здоровья и психофизического развития личности, учитывая факторы их уязвимости, в связи отсутствием необходимого опыта, информированности о существующих или потенциальных рисках, что соответствует требованиям ЕКСП, в частности, ч. 2 ст. 63 ТК РФ (которая установила возможность для лиц, получивших общее образование или получающих общее образование и достигших возраста 15 лет, заключать трудовой договор для выполнения только легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью). Для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы, для лиц, получающих общее образование и достигших возраста 14 лет, установлен порядок заключения трудового договора с обязательным согласием одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства (ч. 3 ст. 63 ТК РФ). Заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для выполнения творческого труда без ущерба здоровью и нравственному развитию работника также допускается при условии согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства с обязательным указанием в разрешении органа опеки и попечительства максимально допустимой продолжительности ежедневной работы и других необходимых условий ее выполнения (ч. 4 ст. 63 ТК РФ).

В целях создания дополнительных гарантий, соблюдения прав молодых работников до достижения возраста восемнадцати лет, как того требует ст. 7 Хартии, в том числе защиты от работ, способных нанести ущерб здоровью и образованию детей и подростков, установлены следующие ограничения и запреты, в соответствии с которыми запрещается направлять в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни (ст. 268 ТК РФ), за исключением творческих работников и иных лиц, участвующих в творческом труде, профессиональных спортсменов, и иных легких видов деятельности в соответствии с перечнями профессий, устанавливаемыми Правительством РФ.

Также ст. 265 ТК РФ, вторя нормам п. 2, 10, ст. 7 Хартии и требованиям ЕКСПЗ, запрещает применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию личности, в частности, в таких сферах деятельности, как игорный бизнес; работа в ночных кабаре и клубах; производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания) в целях предотвращения, причинения морального ущерба, а также ущерба здоровью и нравственности детей и подростков на рабочем месте³.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ № 163 от 25.02.2000 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет» утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда для здоровья молодых работников, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, во всех организациях независимо от отраслей экономики, а также организационно-правовой формы собственности, в котором учтены негативные факторы, способные оказать неблагоприятное влияние и вызвать последствия для работника, не достигшего восемнадцатилетнего возраста и, в частности: наличие токсических веществ и аллергенов, шум, вибрация, неблагоприятный температурный режим, и иные агрессивные риски, перечень которых соответствует перечню опасных и вредных видов работ, выполнение которых для молодых работников ограничено по требованию п. 2, 10, ст. 7 Хартии.

В качестве дополнительных способов защиты для детей и подростков от работ, способных нанести ущерб их здоровью и образованию, допускается профессиональная подготовка молодежи на производстве по работам и профессиям, включенным в перечень при условии достижения к моменту окончания обучения восемнадцатилетнего возраста, для лиц не моложе 17 лет. Работодателю предоставлено право принимать решение о применении труда лиц моложе 18 лет на работах, включенных в перечень,

³ Conclusions of the Committee of Independent Experts XIII-2. P. 300.

при условии создания им безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации/специальной оценки условий труда на рабочих местах, при положительном заключении государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта Российской Федерации, что соответствует требованиям повышенных стандартов безопасности трудовой деятельности для данной категории работников, установленным п.п. 2, 10 ст. 7 Хартии.

При прохождении производственной практики (производственного обучения) на работах, включенных в перечень (за исключением отдельных видов и условий работ, указанное разрешение на которые не распространяется (работа на высоте, верхолазные, взрывоопасные, подземные и подводные работы), для учащихся общеобразовательных и образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, достигших шестнадцатилетнего возраста, установлены следующие меры защиты, соответствующие требованиям ст. 7 Хартии: (1) ограничение продолжительности рабочего времени (не свыше четырех часов в день) при условии строгого соблюдения действующих санитарных правил и норм и правил, по охране труда в том числе; (2) выпускники образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, закончившие профессиональную подготовку со сроком обучения не менее трех лет по профессиям, включенным в перечень, и не достигшие восемнадцатилетнего возраста, могут допускаться к работе по этим профессиям на аттестованных/подвергнутых специальной оценке условий труда рабочих местах при условии строгого соблюдения в этих производствах и на работах действующих санитарных правил и норм и правил по охране труда. Таким образом, наше законодательство, как и положения ст. 7 Хартии (Приложение к ней), при соблюдении некоторых обязательных условий, допускает возможность частичного отступления от указанных запретов в отношении подростков в целях осуществления их профессиональной подготовки при условии обеспечения их безопасности и защиты здоровья.

Мерами защиты безопасности молодых работников от опасности причинения физического и морального ущерба в процессе их трудовой деятельности, с точки зрения ст. 7 Хартии и ЕКСП, можно считать:

– запрет переноски и передвижения работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные допустимые нормы, утвержденные Постановлением Минтруда РФ № 7

от 07.04.1999 (с учетом допущения подъема и перемещения тяжестей в пределах допустимых норм, в случаях непосредственно связанных с выполнением постоянной профессиональной работы);

– запрет на работу в качестве водителей граждан моложе 18 лет (ст. 25 Федерального закона Российской Федерации №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995);

– не допущение к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста (п. 4 Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами (утв. Постановлением Правительства РФ № 892 от 06.08.1998)), а также с токсичными химикатами, относящимися к химическому оружию, лиц моложе 20 лет (ст. 2 Федерального закона № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, заняты на работах с химическим оружием» от 07.11.2000).

В качестве специальных мер защиты работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, от рисков причинения морального вреда, как предусмотрено нормами ст. 7 Хартии, можно рассматривать, в частности, и:

– запрет на заключение с ними письменных договоров о полной материальной ответственности (ст. 244 ТК РФ),

– запрет установления испытательного срока при приеме на работу (ст. 70 ТК РФ);

– запрет на работу в религиозных организациях (ч. 2 ст. 342 ТК РФ);

– запрет на работу по совместительству (ч. 5 ст. 282 ТК РФ) и работу, выполняемую вахтовым методом (ст. 298 ТК РФ);

– запрет приема на государственную службу (ст. 21 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004) и др.

Учитывая факторы уязвимости здоровья и психофизического развития детей и подростков, для таких работников установлены дополнительные гарантии и особый порядок расторжения трудового договора (ст. 269 ТК РФ), а именно: увольнение работников моложе 18 лет по инициативе работодателя допускается лишь с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (что также соответствует требованиям ЕКСП по наделению надзорными полномочиями соответствующих органов, в связи со ст. 7 Хартии).

Выводы

Из приведенного анализа российского трудового законодательства РФ, в целом, очевидно соответствие его норм мерам защиты молодых работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, от опасности причинения физического и морального ущерба в процессе их труда, предусмотренными ст. 7 Хартии и требованиям ЕКСП в части:

- установления максимального возраста при приеме на работу и, в частности, для выполнения отдельных опасных и вредных видов работ, а также работ способных нанести ущерб здоровью, нравственности, и образованию детей и подростков;

- установления возможных ограничений продолжительности рабочего времени при условии строгого соблюдения правил по охране труда;

- установления специального перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18;

- запрета ночного труда;

- предоставления возможностей для работодателя частичного отступления от установленных правил в отношении подростков в целях осуществления их профессиональной подготовки при условии обеспечения их безопасности и защиты здоровья;

- установления «особого порядка» заключения трудового договора с молодыми работниками и «особого порядка» расторжения трудового договора по инициативе работодателя, гарантирующих защиту от специфических рисков в отношении безопасности, здоровья и психофизического развития личности, с учетом уязвимости молодых работников;

- и иных необходимых мер.

Однако в части введения сдерживающих адекватных санкций в отношении работодателей от совершения подобных нарушений в отношении молодых работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, для лиц, виновных в нарушении законодательства о труде и об охране труда, КоАП РФ установлена только общая форма административной ответственности для привлечения должностных лиц и юридических лиц, которая не учитывает конкретные цели предотвращения причинения морального и физического ущерба детям и подросткам, а также особенностей и необходимости усиления защиты прав молодых работников в процессе их трудовой деятельности, как того требует ст. 7 Хартии.

Учитывая этот факт, следует ввести в национальное законодательство специальные нормы права, содержащие отдельные составы административных правона-

рушений, и адекватные меры административной ответственности – штрафные санкции, способные сдерживать работодателя и его должностных лиц от совершения подобных нарушений в отношении трудовых прав молодых работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, а также от совершения аналогичных действий повторно, дифференцированные в зависимости от вида совершенного проступка, количественных показателей и с учетом тяжести и возможных последствий, причиненного жизни, нравственности и здоровью, потерпевшего работника вреда, в том числе в случаях:

- превышения установленных ограничений продолжительности рабочего времени; привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни (ст. 268 ТК РФ), исключая разрешенные легкие виды деятельности и профессии, в соответствии с перечнями профессий, установленными законодательством РФ;

- нарушения запрета применения труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию личности (ст. 265 ТК РФ), в том числе в таких сферах деятельности, как игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка, и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания);

- осуществления профессиональной подготовки (производственной практики, производственного обучения) лиц моложе 18 лет по профессиям, включенным в перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, без принятия мер по обеспечению безопасности и защиты здоровья работников, вследствие не соблюдения действующих санитарных правил и норм и правил по охране труда, в том числе допуска к работе по этим профессиям на неаттестованных/не подвергнутых специальной оценке условий труда рабочих местах;

- приема на работу работника, не достигшего минимально допустимого возраста к моменту приема;

- нарушения установленного «особого порядка» заключения трудового договора с молодыми работниками, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (ч. 3 ст. 63 ТК РФ), а также при заключении трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для выполнения творческого труда

и иных легких видов деятельности в соответствии с перечнями профессий, устанавливаемыми Правительством РФ, и, в частности, не соблюдения порядка получения обязательного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства;

– нарушения установленного «особого порядка» расторжения трудового договора по инициативе работодателя (ст. 269 ТК РФ), а именно увольнение работников моложе 18 лет по инициативе работодателя без получения согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В качестве специальных (частных) случаев защиты работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, от рисков причинения морального вреда можно предусмотреть административную ответственность для должностных лиц, также в случаях нарушения:

– запрета на заключение с ними письменных договоров о полной материальной ответственности (ст. 244 ТК РФ);

– запрета установления испытательного срока при приеме на работу (ст. 70 ТК РФ);

– запрета на работу в религиозных организациях (ч. 2 ст. 342 ТК РФ);

– запрета на работу по совместительству (ч. 5 ст. 282 ТК РФ) и работу, выполняемую вахтовым методом (ст. 298 ТК РФ);

– запрета приема на государственную службу (ст. 21 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07. 2004),

– иных подобных случаев.

Такие меры позволят нашему законодательству усилить гарантии детям и молодым людям специальной защиты от опасности причинения физического и морального ущерба на рабочем месте и обеспечить соответствие требованиям ЕКСП в связи с исполнением норм ст. 7 Хартии.

Список литературы

1. Conclusions of the Committee of Independent Experts XIII-2. (Austria, Belgium, Cyprus, Denmark, France, Germany, Greece, Iceland, Ireland, Italy, Malta, Netherlands, Norway, Spain, Sweden, United Kingdom). Social Charter. Pp. 295. URL: https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/conclusions/Year/XIII2_en.pdf (дата обращения: 15.05.2015).

2. Committee of Social Rights Conclusions 2010. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy). Council of Europe Publishing. 2011. URL: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (дата обращения: 29.08.2014)

3. European Social Charter Revised: Conclusions 2010. Articles 2, 4, 5, 6, 21, 22, 26, 28, 29. Vol. 2: Lithuania, Malta, Moldova, Netherlands (Kingdom in Europe), Norway, Portugal, Romania, Slovenia, Sweden, Turkey, Ukraine; European Social Charter: Conclusions XIX-3. 2010. Articles 2, 4, 5, 6 and Articles 2 and 3 of the 1988 Additional Protocol, Vol. XIX-3 Austria, Croatia, Czech Republic, Denmark, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Latvia, Luxembourg, Poland, Slovakia, Spain, «the Former Yugoslav Republic of Macedonia», United Kingdom. URL: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/conclusions/Year/2010Vol2_en.pdf (дата обращения: 29.08.2014)

4. European Committee of Social Rights Conclusions 2010. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy). Council of Europe Publishing. 2011. Выводы XV-1, Франция. Выводы XVIII-1, Заключение 2006. URL: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (дата обращения: 29.08.2014)

5. European Social Charter Revised: Conclusions 2010. Articles 2, 4, 5, 6, 21, 22, 26, 28, 29. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy). URL: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (дата обращения: 29.08.2014)

В редакцию материал поступил 19.01.15

© Кандель М. Э., 2015

Информация об авторе

Кандель Марианна Эдуардовна, ведущий юрисконсульт ОАО «Центр международной торговли»; аспирант кафедры трудового права и права социального обеспечения, Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина

Адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская наб., 12, тел.: (495) 258-12-17

E-mail: marianna_kandel@mail.ru

Как цитировать статью: Кандель М.Э. Реализация положений Европейской социальной хартии о праве на защиту молодежи от опасности причинения физического и морального ущерба в процессе их труда в трудовом праве РФ // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. № 2. С. 273–279.

M. E. KANDEL,
leading legal adviser

“Center for International Trade” Open Corporation, Moscow, Russia

**IMPLEMENTATION OF THE PROVISIONS OF THE EUROPEAN SOCIAL CHARTER ON THE RIGHT
TO PROTECTION OF YOUTH FROM THE DANGER OF CAUSING PHYSICAL AND PSYCHOLOGICAL HARM
IN THE PROCESS OF THEIR LABOR IN THE LABOR LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Objective: to analyze special measures and safeguards enshrined in the provisions of Art. 7 of the European Social Charter, which provides protection of children and adolescents from the danger of causing physical or psychological harm in the process of their labor, and its implementation in the Labor Law of the Russian Federation, in connection with acceptance of obligations under Art. 7 of the European Social Charter.

Methods: comparative legal research method was applied.

Results: the comparative legal analysis was carried out of the implementation of measures and warranties, expressed in Art. 7 of the European Social Charter, which guarantee the right of children and adolescents to be protected from the danger of causing physical and psychological harm in the process of their employment within the Russian Labor Law; investigation was made of the degree of compliance of norms of the Russian Labor Law with the specified provisions of the Charter and the requirements of European Convention; the necessary measures are listed to fill up the norms and gaps in the Russian Labor Law.

Scientific novelty: for the first time, the article presents a comprehensive comparative legal study on the implementation of measures and safeguards embodied in Art. 7 of the Charter, which guarantee the right of children and adolescents to be protected from the danger of causing physical and psychological harm in the process of labor activity in the Russian norms of Labor Law; the degree of their compliance with the Charter is determined; practical steps are offered to reform the Russian legislation, with the aim of implementation of the assumed Charter obligations by the Russian Federation.

Practical value: the measures for the protection of children, proposed by the author, can be used in scientific, legislative and law-enforcement practice in Russia.

Key words: danger; infliction of physical or psychological harm; workplace; children; youth; system of measures for the protection of young workers; age of employment; limiting hours of work; measures of civil liability of the employer.

References

1. Conclusions of the Committee of Independent Experts XIII-2. (Austria, Belgium, Cyprus, Denmark, France, Germany, Greece, Iceland, Ireland, Italy, Malta, Netherlands, Norway, Spain, Sweden, United Kingdom). Social Charter. Pp. 295. URL: https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/conclusions/Year/XIII2_en.pdf (accessed: 15.05.2015).
2. Committee of Social Rights Conclusions 2010. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy). Council of Europe Publishing. 2011, available at: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (accessed: 29.08.2014)
3. European Social Charter Revised: Conclusions 2010. Articles 2, 4, 5, 6, 21, 22, 26, 28, 29. Vol. 2: Lithuania, Malta, Moldova, Netherlands (Kingdom in Europe), Norway, Portugal, Romania, Slovenia, Sweden, Turkey, Ukraine; European Social Charter: Conclusions XIX-3. 2010. Articles 2, 4, 5, 6 and Articles 2 and 3 of the 1988 Additional Protocol, Vol. XIX-3 Austria, Croatia, Czech Republic, Denmark, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Latvia, Luxembourg, Poland, Slovakia, Spain, «the Former Yugoslav Republic of Macedonia», United Kingdom, available at: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/conclusions/Year/2010Vol2_en.pdf (accessed: 29.08.2014)
4. European Committee of Social Rights Conclusions 2010. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy). Council of Europe Publishing. 2011. Vyvody XV-1, France. Vyvody XVIII-1, Zaklyucheniya 2006, available at: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (accessed: 29.08.2014)
5. European Social Charter Revised: Conclusions 2010. Articles 2, 4, 5, 6, 21, 22, 26, 28, 29. Vol. 1 (Albania, Andorra, Armenia, Azerbaijan, Belgium, Bulgaria, Cyprus, Estonia, Finland, France, Georgia, Ireland, Italy), available at: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/governmentalcommittee/2010_en.pdf (accessed: 29.08.2014)

Received 23.10.14

Information about the author

Kandel Marina Eduardovna, Leading legal consultant of “Center for International Trade” Open Corporation, post-graduate student of the Chair of Labor Law and Social Provision Law, Moscow State Juridical University named after O.E. Kutafin

Address: 12 Krasnopresnenskaya Naberezhnaya, 123610, Moscow, tel.: (495) 258-12-17

E-mail: marianna_kandel@mail.ru

For citation: Kandel M.E. Implementation of the provisions of the European social charter on the right to protection of youth from the danger of causing physical and psychological harm in the process of their labor in the labor law of the Russian Federation. *Aktual'niye problemy ekonomiki i prava*, 2015, no. 2, pp. 273–279.