



ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА / THEORY AND HISTORY OF LAW AND STATE

Редактор рубрики А. В. Скоробогатов / Rubric editor A. V. Skorobogatov

УДК [349.2:351.856](470+571):578.834.1:616-036.21

DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2021.3.506-528>

Научная статья

П. А. КАБАНОВ^{1,2}

¹ Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород, Россия

² Набережночелнинский институт (филиал) ФГАОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»,
г. Набережные Челны, Россия

ИННОВАЦИИ РОССИЙСКОГО НАГРАДНОГО ПРАВА, ВЫЗВАННЫЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19

Кабанов Павел Александрович, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры криминологии, Нижегородская академия МВД России; профессор кафедры юридических дисциплин, Набережночелнинский институт (филиал) ФГАОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»
Адрес: 603081, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3, тел.: +7 (831) 465-57-87
E-mail: kabanovp@mail.ru
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>
Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>
eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

Цель: мониторинг изменения состояния наградного права в Российской Федерации, вызванного противодействием новой коронавирусной инфекции COVID-19 и определение перспектив его развития.

Методы: методологической основой проведенного исследования являются диалектический метод познания и основанные на нем общенаучные (исторические, логические, системные) и частнонаучные методы (группировка, анализ, синтез, сравнение, интерпретация и др.).

Результаты: на основе анализа федеральных, региональных, муниципальных и иных нормативных правовых актов автором дан исчерпывающий перечень официальных наград за заслуги в противодействии новой коронавирусной инфекции COVID-19. Перечислены перечни заслуг для награждения специальными и универсальными наградами лиц, участвовавших в противодействии коронавирусной инфекции, выявлены некоторые недостатки в правовом регулировании наградных отношений на региональном и муниципальном уровне. Обращено внимание на недостатки формирования организационно-правовых основ наградных отношений в отдельных субъектах Российской Федерации, когда награждение медицинских работников и иных лиц универсальными высшими региональными наградами за заслуги в противодействии новой коронавирусной инфекции COVID-19 происходит только посмертно.

Научная новизна: впервые в российской юридической науке проведен мониторинг российского наградного права, вызванного противодействием новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Практическая значимость: в работе предложены меры по совершенствованию правового регулирования наградных отношений за заслуги в противодействии новой коронавирусной инфекции COVID-19, которые могут быть использованы правотворческими органами.



Ключевые слова: теория и история права и государства; награда; наградное право; наградные отношения; федеральные награды; государственные награды; региональные награды; муниципальные награды; общественные награды; COVID-19

Конфликт интересов: автор является членом редколлегии журнала Russian Journal of Economics and Law. Статья прошла рецензирование на общих основаниях.

Статья находится в открытом доступе в соответствии с Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), предусматривающем некоммерческое использование, распространение и воспроизводство на любом носителе при условии упоминания оригинала статьи.

Как цитировать статью: Кабанов П. А. Инновации российского наградного права, вызванные противодействием коронавирусной инфекции COVID-19 // Russian Journal of Economics and Law. 2021. Т. 15, № 3. С. 506–528. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2021.3.506-528>

The scientific article

P. A. KABANOV^{1,2}

¹ Nizhniy Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhniy Novgorod, Russia

² Naberezhniye Chelny branch of Kazan (Volga) Federal University, Naberezhniye Chelny, Russia

INNOVATIONS IN THE RUSSIAN AWARD LAW, CAUSED BY COUNTERACTING THE COVID-19

Pavel A. Kabanov, Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Criminology, Nizhniy Novgorod Academy of the Ministry of Domestic Affairs of the Russian Federation, Professor of the Department of Legal Sciences; Naberezhniye Chelny branch of Kazan (Volga) Federal University
Address: 3 Ankundinovskoye shosse, 603950 Nizhniy Novgorod, tel.: +7 (831) 465-57-87
E-mail: kabanovp@mail.ru
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2964-004X>
Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/D-7776-2015>
eLIBRARY ID: SPIN-код: 5342-0391, AuthorID: 333638

Objective: to monitor changes in the state of award law in the Russian Federation caused by the counteraction to the new coronavirus infection COVID-19 and to determine the prospects for its development.

Methods: the methodological basis of the conducted research is the dialectical method of cognition and the methods based on it: general scientific (historical, logical, systemic) and private scientific (grouping, analysis, synthesis, comparison, interpretation, etc.).

Results: based on the analysis of federal, regional, municipal and other regulatory legal acts, the author gives an exhaustive list of official awards for merits in countering the new coronavirus infection COVID-19. The lists of merits for special and universal awards to persons who participated in countering coronavirus infection are presented; some shortcomings in the legal regulation of awarding at the regional and municipal level are identified. Attention is drawn to the shortcomings in the organizational and legal foundations of awarding in some subjects of the Russian Federation, when medical workers and other persons are only posthumously awarded with universal highest regional awards for countering the new coronavirus infection COVID-19.

Scientific novelty: for the first time in the Russian legal science, Russian award law was monitored due to the counteraction of the new coronavirus infection COVID-19.

Practical significance: the paper proposes measures to improve the legal regulation of awarding for merits in countering the new coronavirus infection COVID-19, which can be used by law-making bodies.



Keywords: Theory and history of law and the state; Award; Award law; Award relations; Federal awards; State awards; Regional awards; Municipal awards; Public awards; COVID-19

Conflict of Interest: the author is a member of the Editorial Board of the Russian Journal of Economics and Law. The article has been reviewed on the usual terms.

The article is in Open Access in compliance with Creative Commons Attribution Non-Commercial License (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>), stipulating non-commercial use, distribution and reproduction on any media, on condition of mentioning the article original.

For citation: Kabanov P. A. Innovations in the Russian award law, caused by counteracting the COVID-19, *Russian Journal of Economics and Law*, 2021, Vol. 15, No. 3, pp. 506–528 (in Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2021.3.506-528>

Введение

Изменение условий жизни в различных сферах современного общества, обусловленное появлением и распространением коронавирусной инфекции COVID-19, существенно повлияло не только на сферу экономики [1. С. 35–39; 2. С. 52–56; 3. С. 169–177; 4. С. 183–286; 5. С. 332–342; 6. С. 119–125], процесс информатизации (цифровизации) [7. С. 405–408; 8. С. 17; 9. С. 257–261; 10], но и на нормотворческую деятельность. В связи с этим изменениям и дополнениям подверглись нормативные правовые акты большинства отраслей современного российского права, о чем упоминают отечественные специалисты [11. С. 88–91; 12. С. 131–143; 13. С. 97–105; 14. С. 28–34; 15. С. 232–248; 16. С. 3–6]. Некоторые изменения, вызванные появлением и распространением коронавирусной инфекции, затронули нормы отечественного наградного права – появилась целая группа новых федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы поощрения лиц, участвующих в противодействии этой вредоносной инфекции. Были учреждены новые федеральные, региональные и муниципальные специальные награды за противодействие COVID-19. Однако каких-либо исследований, посвященных этому процессу в России и за рубежом, в тех государствах, которые учредили подобные награды¹, до

сих пор не появилось. До сих пор непонятен эффект от введения новых наград и поощрений. В связи с этим проведенное нами исследование претендует на абсолютную научную новизну, а выработка мер по совершенствованию наградных отношений в экстремальных условиях еще и на практическую значимость.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в правовом регулировании наградной деятельности в Российской Федерации, вызванные появлением и распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Предметом исследования является правовое регулирование и практика правоприменения в Российской Федерации стимулирования и поощрения активного правомерного поведения лиц, участвующих в противодействии распространению COVID-19.

Основной целью проведенного исследования является совершенствование правового регулирования наградных отношений в условиях распространения коронавирусной инфекции.

В соответствии с намеченной целью исследования автором поставлены следующие взаимосвязанные и взаимообусловленные задачи:

а) поиск, обнаружение и фиксация нормативных правовых актов, регулирующих вопросы награждения за заслуги в противодействии COVID-19;

б) оценка качества правового регулирования наградных отношений за заслуги в противодействии коронавирусной инфекции;

в) выработка предложений по повышению качества нормативных правовых актов, регулирующих вопросы поощрения за заслуги в противодействии COVID-19.

Методология и методика исследования. Методологической основой проведенного исследования яв-

¹ Об учреждении нагрудного знака «Мехр-саховат»: Указ Президента Республики Узбекистан от 26.05.2020 № УП-5999 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2020. № 21. Ст. 220; О медали «Халық алғысы»: Указ Президента Республики Казахстан от 08.06.2020 № 348 // Собрание актов Президента и Правительства Республики Казахстан. 2020. № 24–25. Ст. 194.



ляется диалектический материализм и основанные на нем общенаучные методы познания (анализ, синтез, сравнение, группировка, экстраполяция и др.).

Правовой и одновременно эмпирической базой исследования выступают 218 нормативных правовых актов, принятых федеральными, региональными и муниципальными органами власти по вопросам поощрения за заслуги в противодействии COVID-19.

Территориальные и хронологические рамки исследования. Территориальные рамки исследования ограничены исключительно территорией Российской Федерации. Хронологические рамки исследования охватывают временной период с момента обнаружения первых больных на территории России 31 января 2020 г. [17, 18] по 1 февраля 2021 г., когда общее количество заболевших в России составило 3 868 087 человек². В указанный период были созданы и начали действовать координационные органы по противодействию инфекции³, приняты необходимые организационно-правовые меры⁴, укреплена материальная база учреждений здравоохранения, приняты необходимые меры по разработке противовирусной вакцины и начата вакцинация новыми препаратами, т. е. это период активного противодействия распространению новой коронавирусной инфекции.

Процесс и результаты проведенного исследования

Чрезвычайные ситуации, вызванные распространением болезней, известны человечеству давно. Поэтому противостояние наиболее вредоносным (смертоносным) из них является не только обязанностью государств, но и обязанностью всего мирового сообщества. Особую опасность представляют пандемии, под которыми подразумевают инфекционную

болезнь, принявшую массовый, повальный характер, поражающую значительную часть всего населения государства или группы государств. 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения определила новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) как пандемию, которая уже распространилась на значительной территории многих государств. Правительства большинства стран мира приняли необходимые меры организационного и ограничительного характера для сдерживания этой инфекции, которая, невзирая на принимаемые меры, продолжает распространяться, причиняя вред здоровью больных и унося человеческие жизни. Эффективность противоинфекционных мер зависит не только и не столько от обеспеченности материальными ресурсами, но и от самоотверженности лиц, противостоящих распространению, локализации и ликвидации коронавирусной инфекции. В связи с этим органы государственной власти Российской Федерации приняли меры по материальному стимулированию лиц, привлеченных к противодействию коронавирусной инфекции⁵. В целях расширения мер официального стимулирования этой категории лиц органы публичной власти с различной степенью расторопности стали при-

⁵ Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией: Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 (в ред. от 29.05.2020 № 784) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 15 (часть IV). Ст. 2272; Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19: Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 (в ред. от 26.06.2020 № 926) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 16. Ст. 2596.

² URL: <https://coronavirusstat.ru/> (дата обращения: 01.02.2021).

³ О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 14.03.2020 № 285 (в ред. от 27.03.2020 № 358) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 12. Ст. 1781.

⁴ См., например: О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 14 (часть I). Ст. 2082.

нимать меры по правовому регулированию их нематериального поощрения – введения новых официальных наград и/или добавления новых оснований, вызванных пандемией, в уже учрежденные ими награды. Такие действия российских органов власти обусловлены несколькими причинами. Во-первых, степенью самоотверженности лиц, привлеченных к противодействию коронавирусной инфекции, и их смертностью от нее. По официальным данным Росздравнадзора, только на 18 июня 2020 г. в России от COVID-19 погибло около 500 медицинских работников [19]. Во-вторых, отечественными традициями морального поощрения лиц, участвующих в противодействии эпидемиям. Достаточно вспомнить учреждение в Российской империи специальных наград за противодействие эпидемиям чумы и оспы – медалей «За избавление Москвы от язвы» [20], «За прививание оспы», золотой и серебряной (16 (28).02.1826) [21. С. 213] и «За прекращение чумы в Одессе 1837», золотой и серебряной [22], а также знака отличия «За борьбу с чумой» (21.06.1897), серебряного (для главных и участковых попечителей и врачей) и темно-бронзового (для санитаров) [23. С. 438]⁶. К сожалению, об этих наградах не всегда упоминают даже специалисты в области наградного права медицинских работников [24, 25]. Специальные награды для медицинских работников и волонтеров в военное время именовались иначе. Например, серебряная медаль сестер милосердия «Крым 1854–1855–1856», один экземпляр которой был выполнен из золота для награждения за выдающиеся заслуги Даши Севастопольской [26. С. 66–68].

Проведенный нами анализ изменения и дополнения норм наградного права в исследуемый период показал, что в процессе его совершенствования были учреждены новые государственные награды Российской Федерации для медицинских работников и иных лиц, участвующих в противодействии новой коронавирусной инфекции и проявивших высокий профессионализм и самоотверженность – орден Пирогова и медаль Луки Крымского⁷. В целях обеспечения введенных карантинных мер для значительной части

населения потребовались не только представители сил правопорядка, но и добровольцы (волонтеры), оказывающие безвозмездную помощь населению. Поэтому в Положение о государственной награде – знаке отличия «За благодеяние» были внесены изменения, позволяющие награждать ею эту категорию участников борьбы с пандемией⁸.

В процессе выполнения карантинных требований о самоизоляции 21 марта в России была запущена Всероссийская акция взаимопомощи «#МыВместе», которая была направлена на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии коронавируса, в результате которой получили помощь 3 450 646 человек⁹. За активное участие в организации и проведении этой акции Президентом Российской Федерации была учреждена памятная медаль «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе»¹⁰.

К сожалению, на федеральном уровне в условиях пандемии не появилось ни новых ведомственных наград, ни новых оснований для награждения имеющимися наградами медицинских работников за противодействие новой коронавирусной инфекции ни в Министерстве здравоохранения Российской Федерации¹¹, ни в других федеральных органах власти, в которых они трудятся и где могло быть предусмотрено их поощрение за профессиональную деятельность¹².

⁸ О внесении изменения в Положение «О знаке отличия «За благодеяние», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 573: Указ Президента РФ от 02.06.2020 № 358 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 23. Ст. 3624.

⁹ URL: <https://xn--2020-f4dsa7cb5cl7h.xn--p1ai/> (дата обращения: 20.07.2020).

¹⁰ Об учреждении памятной медали «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе»: Распоряжение Президента РФ от 11.06.2020 № 153-рп // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3785.

¹¹ О ведомственных наградах Министерства здравоохранения Российской Федерации: Приказ Минздрава России от 10.08.2012 № 78н (в ред. от 21.01.2020 № 42н) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 6.

¹² См., например: О ведомственных наградах Управления делами Президента Российской Федерации: Приказ Управления делами Президента РФ от 22.12.2010 № 539 (в ред. от 28.11.2016 № 526) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 11; О ведомственных наградах Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России от 23.12.2014 № 770 (в ред. от 31.10.2018 № 993) // Офи-

⁶ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате. 1897. 8 июля. Ст. 922.

⁷ Об учреждении ордена Пирогова и медали Луки Крымского: Указ Президента РФ от 19.06.2020 № 404 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 25. Ст. 3881.



Исключением из этого правила оказалось Министерство обороны Российской Федерации, в котором была учреждена ведомственная награда – медаль «За борьбу с пандемией COVID-19»¹³.

Проведенный нами анализ регионального законодательства и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы наградных отношений, показал, что на уровне субъектов Российской Федерации активно развивается процесс установления новых наград за противодействие новой коронавирусной инфекции. Первой наградой, установленной региональным законодательством за проявленные мужество и самоотверженность при исполнении служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни, во время противодействия новой COVID-19, следует признать медаль Калужской области «За медицинскую доблесть». Она была учреждена законодателями Калужской области 10 апреля 2020 г. в качестве областной награды исключительно для медицинских работников¹⁴. В последующем в других субъектах Российской Федерации стали учреждаться такие же и иные награды, но различные по своему статусу. На момент завершения исследования в субъектах Российской Федерации учреждены следующие награды:

- почетный знак Воронежской области «За верность медицинскому долгу»¹⁵;
- почетный знак Смоленской области «За исцеление и милосердие»¹⁶;

циальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.01.2015.

¹³ Об учреждении медали Министерства обороны Российской Федерации «За борьбу с пандемией COVID-19: Приказ Министерства обороны Российской Федерации от 03.09.2020 № 414. URL: <http://www.sammler.ru/index.php?showtopic=35198&page=4#entry2268488> (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁴ О медали Калужской области «За медицинскую доблесть»: Закон Калужской области от 10.04.2020 № 586-ОЗ // Весть документы. 2020. 24 апреля.

¹⁵ О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области»: Закон Воронежской области от 13.07.2020 № 77-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <https://www.govvn.ru>, 14.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁶ О внесении изменений в областной закон «О наградах и почетных званиях Смоленской области»: Закон Смоленской области от 25.06.2020 № 93-з // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 25.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

– медаль Тульской области «За самоотверженность и единство»¹⁷;

– медаль Орлова «За медицинскую доблесть» Владимирской области¹⁸;

– почетное звание «Почетный работник здравоохранения Курской области»;

– медаль имени Н. С. Короткова Курской области¹⁹;

– знак отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области» трех степеней²⁰;

– знак «Верность долгу и милосердие» (Новгородская область)²¹;

– знак отличия Губернатора Санкт-Петербурга «За доблесть в спасении»²²;

– знак Губернатора Рязанской области «За борьбу с COVID-19 на территории Рязанской области»²³;

– нагрудный знак «Отличник здравоохранения Республики Карелия»²⁴;

¹⁷ О внесении изменений в Закон Тульской области «О наградах Тульской области»: Закон Тульской области от 01.06.2020 № 43-ЗТО // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 01.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁸ О внесении изменений в Закон Владимирской области «О наградах Владимирской области»: Закон Владимирской области от 30.12.2020 № 140-ОЗ // Владимирские ведомости. 2020. 31 декабря.

¹⁹ О наградах Курской области: Закон Курской области от 17.12.2020 № 114-ЗКО // Курская правда. 2020. 22 декабря.

²⁰ Об учреждении знака отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области»: Постановление Губернатора Ленинградской области от 17.06.2020 № 51-пг // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 18.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²¹ О знаке «Верность долгу и милосердие»: Указ Губернатора Новгородской области от 15.07.2020 № 402 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 15.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²² О знаке отличия «За доблесть в спасении»: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 11.06.2020 № 55-пг // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 11.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²³ Об учреждении знака Губернатора Рязанской области «За борьбу с COVID-19 на территории Рязанской области»: Постановление Губернатора Рязанской области от 04.08.2020 № 105-пг // Рязанские ведомости. URL: www.rv-ryazan.ru, 04.08.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁴ Об утверждении ведомственной награды Министерства здравоохранения Республики Карелия, нагрудного знака «Отличник здравоохранения Республики Карелия»: Приказ Министер-

- нагрудный знак «Отличник здравоохранения Республики Дагестан»;
- почетная грамота Министерства здравоохранения Республики Дагестан;
- благодарность министра здравоохранения Республики Дагестан²⁵;
- почетный знак Губернатора Нижегородской области «За вклад в предотвращение распространения коронавирусной инфекции на территории Нижегородской области»²⁶;
- медаль Алдара Цыденжапова (Республика Бурятия);
- медаль Республики Бурятия «По зову долга и сердца»²⁷;
- Знак отличия Совета министров Республики Крым «За милосердие имени Даши Севастопольской»²⁸;
- медаль имени Даши Севастопольской (Севастополь)²⁹;
- почетный правительственный знак «Доброволец Белгородчины»³⁰;
- почетные знаки Губернатора Самарской области «За заслуги в развитии добровольчества»³¹ и «За служение людям»³²;
- почетный знак «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Омской области»³³;
- знак отличия «За достижения в области организации труда добровольцев (волонтеров) в Санкт-Петербурге»³⁴;
- почетный знак Главы Республики Башкортостан «Доброволец (волонтер) Республики Башкортостан»³⁵;
- нагрудный знак «За развитие добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике»;
- почетная грамота «За развитие добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике»³⁶;

ства здравоохранения Республики Карелия от 21.07.2020 № 1067. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁵ О ведомственных наградах Министерства здравоохранения Республики Дагестан: Приказ Минздрава Республики Дагестан от 23.03.2020 № 201-К/НПА // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. URL: <http://pravo.e-dag.ru>, 14.04.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁶ О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наградах и премиях Нижегородской области»: Закон Нижегородской области от 04.06.2020 № 49-З // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 05.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁷ О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О государственных наградах Республики Бурятия»: Закон Республики Бурятия от 14.07.2020 № 1067-VI // Официальный интернет-портал Правительства Республики Бурятия. URL: www.egov-buryatia.ru, 15.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁸ О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2014 года № 359: постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2020 № 364 // Официальный сайт Правительства Республики Крым. URL: <http://rk.gov.ru>, 23.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

²⁹ О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 апреля 2017 года № 336-ЗС «О наградах города Севастополя»: Закон города Севастополя от 16.07.2020 № 590-ЗС // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: <http://sevzakon.ru>, 16.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

³⁰ О почетном правительственном знаке «Доброволец Белгородчины»: Постановление Правительства Белгородской области от 29.06.2020 № 281-пп // Официальный интернет-портал

правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 30.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

³¹ О внесении изменений в статьи 4 и 13.2 Закона Самарской области «О наградах в Самарской области»: Закон Самарской области от 15.07.2020 № 81-ГД // Официальный сайт Правительства Самарской области. URL: <http://www.pravo.samregion.ru>, 15.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021); О почетном знаке Губернатора Самарской области «За заслуги в развитии добровольчества»: Постановление Губернатора Самарской области от 21.10.2020 № 305 (в ред. от 01.04.2021 № 87) // Волжская коммуна. 2020. 28 октября.

³² О почетном знаке Губернатора Самарской области «За служение людям»: Постановление Губернатора Самарской области от 21.10.2020 № 304 // Волжская коммуна. 2020. 28 октября.

³³ Об учреждении почетного знака «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Омской области»: Указ Губернатора Омской области от 03.07.2020 № 81 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

³⁴ Об учреждении награды Правительства Санкт-Петербурга – знака отличия «За достижения в области организации труда добровольцев (волонтеров) в Санкт-Петербурге»: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.03.2021 № 101 // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 10.03.2021 (дата обращения: 12.03.2021).

³⁵ Об учреждении Почетного знака Главы Республики Башкортостан «Доброволец (волонтер) Республики Башкортостан»: Указ Главы Республики Башкортостан от 27.11.2020 № УГ-510 // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 27.11.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

³⁶ Об утверждении Положения о нагрудном знаке «За развитие добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике» и почетной грамоте «За развитие добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике»: Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.08.2020 № 432 // Вести Чувашии. 2020. 14 августа.



- почетный знак Сахалинской области «Доброволец (волонтер) Сахалинской области»³⁷;
- знак отличия Тюменской области «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области»³⁸;
- знак «Почетный доброволец (волонтер) Иркутской области»³⁹.

В исследуемый нами период было учреждено 30 новых региональных наград за заслуги, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции в субъектах Российской Федерации под наименованием: медаль, знак, знак отличия, почетный знак, нагрудный знак, почетная грамота и благодарность. В Положение о знаке отличия Совета министров Республики Крым «За милосердие имени Даши Севастопольской», учрежденной ранее как универсальная правительственная награда, внесены необходимые изменения для применения в новых условиях. По своему публично-правовому статусу перечисленные выше региональные награды отнесены к различным категориям:

- региональные государственные награды (Республика Бурятия, город Севастополь, Воронежская, Калужская, Ленинградская, Сахалинская, Смоленская и Тульская области);
- награды высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Республика Башкортостан, город Санкт-Петербург, Нижегородская, Новгородская, Омская, Самарская и Тюменская области);
- правительственные награды субъекта Российской Федерации (Республика Крым и Белгородская область);

³⁷ О Почетном знаке Сахалинской области «Доброволец (волонтер) Сахалинской области» и о внесении изменения в статью 14 Закона Сахалинской области «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях на территории Сахалинской области»: Закон Сахалинской области от 19.11.2020 № 75-ЗО // Губернские ведомости. 2020. 25 ноября.

³⁸ О знаке отличия Тюменской области «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области»: Постановление Губернатора Тюменской области от 26.01.2021 № 9 // Тюменская область сегодня. 2021. 29 января.

³⁹ Об утверждении Положения о знаке «Почетный доброволец (волонтер) Иркутской области»: Приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 14.10.2020 № 43-мпр // Областная. 2020. 11 ноября.

- ведомственные награды органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Иркутская область, республики Карелия и Дагестан).

Следует иметь в виду, что специальные награды за общие профессиональные заслуги в здравоохранении и добровольчество (волонтерство) в отдельных субъектах Российской Федерации учреждались ранее и применялись без учета новых условий, вызванных распространением коронавирусной инфекции. Приведем только некоторые из них. На момент проведения исследования такими наградами являются:

- почетный знак «Заслуженный врач города Москвы»⁴⁰;
- почетное звание «Заслуженный врач»⁴¹;
- медаль «За заслуги перед здравоохранением Республики Башкортостан»;
- нагрудный знак «Отличник здравоохранения Республики Башкортостан»⁴²;
- почетный знак Губернатора Вологодской области «За заслуги в развитии здравоохранения Вологодской области»⁴³;
- почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Московской области»⁴⁴;
- нагрудный знак «Отличник здравоохранения Ставропольского края»;

⁴⁰ О наградах и почетных званиях города Москвы: Закон г. Москвы от 05.09.2001 № 38 (в ред. от 06.06.2018 № 15) // Ведомости Московской городской Думы. 2011. № 10. Ст. 166.

⁴¹ См., например: О государственных наградах Республики Ингушетия: Закон Республики Ингушетия от 10.12.1997 № 18-РЗ (в ред. от 30.06.2020 № 26-РЗ) // Ингушетия. 1997. 21 декабря; О государственных наградах Республики Карелия: Закон Республики Карелия от 26.07.1994 № 3-ЗРК (в ред. от 03.07.2020 № 2486-ЗРК) // Карелия. 1996. 11 июля и др.

⁴² О наградной политике Министерства здравоохранения Республики Башкортостан: Приказ Минздрава Республики Башкортостан от 05.02.2019 № 185-Д. Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 24.04.2019 (дата обращения: 02.03.2021).

⁴³ Об учреждении Почетного знака Губернатора области «За заслуги в развитии здравоохранения Вологодской области»: Постановление Губернатора Вологодской области от 20.09.2011 № 509 // Красный Север. 2011. 23 сентября.

⁴⁴ О наградах Московской области: Закон Московской области от 24.07.2014 № 104/2014-ОЗ (в ред. от 29.04.2019 № 74/2019-ОЗ) // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2014. 8 августа.

- медаль «За заслуги в развитии здравоохранения в Ставропольском крае»;
- почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Ставропольского края»⁴⁵;
- нагрудный знак Министерства здравоохранения Омской области «Отличник здравоохранения Омской области»;
- медаль Министерства здравоохранения Омской области «За заслуги в области здравоохранения»⁴⁶;
- звание «Заслуженный работник здравоохранения Псковской области»⁴⁷;
- региональные премии за заслуги в здравоохранении⁴⁸;
- почетный знак Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия»⁴⁹;
- знак «Волонтер Прикамья»⁵⁰;
- знака «Доброволец Приморского края»⁵¹;

⁴⁵ О ведомственных наградах министерства здравоохранения Ставропольского края: Приказ министерства здравоохранения Ставропольского края от 20.09.2018 № 01-05/887 // Официальный интернет-портал правовой информации Ставропольского края. URL: www.pravo.stavregion.ru, 21.09.2018 (дата обращения: 02.03.2021).

⁴⁶ О наградах и поощрениях Министерства здравоохранения Омской области: Приказ Министерства здравоохранения Омской области от 21.08.2014 № 57 // Омский вестник. 2014. 22 августа.

⁴⁷ О наградах Псковской области: Указ Губернатора Псковской области от 23.08.2019 № 72-УГ (в ред. от 21.04.2020 № 61-УГ) // Псковская правда. 2019. 30 августа.

⁴⁸ Об учреждении премий Губернатора области за заслуги в сфере здравоохранения: Указ Губернатора Ярославской области от 17.05.2011 № 189 (в ред. от 17.08.2012 № 398) // Документ-Регион. 2011. 24 мая; О ежегодной областной премии «Призвание» за выдающиеся заслуги в области здравоохранения: Постановление Правительства Ульяновской области от 04.10.2019 № 487-П // Ульяновская правда. 2019. 15 октября.

⁴⁹ Об учреждении Почетного знака Главы Республики Мордовия «Доброволец (волонтер) Республики Мордовия»: Указ Главы Республики Мордовия от 23.05.2019 № 124-УГ // Известия Мордовии. 2019. 24 мая.

⁵⁰ О знаке «Волонтер Прикамья»: Указ Губернатора Пермского края от 02.12.2011 № 109 (в ред. от 12.10.2016 № 141) // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2011. № 49.

⁵¹ Об учреждении в Приморском крае знака «Доброволец Приморского края»: Постановление Администрации Приморского края от 11.10.2018 № 488-па // Приморская газета. 2018. 17 октября.

- почетный знак Правительства Хабаровского края «Доброволец (волонтер) Хабаровского края»⁵²;
- почетное звание Калининградской области «Доброволец Калининградской области»⁵³;
- нагрудный знак «Доброволец Кузбасса»⁵⁴;
- знак Губернатора Рязанской области «Доброволец Рязанской области»⁵⁵.

Как показало наше исследование, большинство региональных наград, установленных ранее за профессиональные заслуги в здравоохранении, предполагали добросовестную и безупречную медицинскую и иную профессиональную деятельность на протяжении продолжительного времени. Награды за добровольческую (волонтерскую) деятельность учреждались с учетом значительного объема проводимых в регионах Российской Федерации массовых, чаще всего спортивных, мероприятий. Таким образом, большинство наград в сфере здравоохранения и добровольческой деятельности учреждались без учета чрезвычайных ситуаций, вызванных эпидемией и/или пандемией. Поэтому введение новых наград за заслуги, связанные с предотвращением распространения COVID-19, следует оценивать как естественный процесс эволюции российского регионального наградного права.

Особую категорию наград в условиях предотвращения распространения коронавирусной инфекции образуют муниципальные награды. Муниципальных нормативных правовых актов об их учреждении при-

⁵² Об учреждении в Хабаровском крае почетного знака Правительства Хабаровского края «Доброволец (волонтер) Хабаровского края»: Постановление Правительства Хабаровского края от 05.12.2013 № 416-пр (в ред. от 06.06.2018 № 200-пр) // Собрание законодательства Хабаровского края. 2013. № 12 (часть II).

⁵³ О почетном звании Калининградской области «Доброволец Калининградской области»: Указ Губернатора Калининградской области от 19.11.2018 № 184 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.11.2018 (дата обращения: 02.03.2021).

⁵⁴ Об учреждении награды Коллегии Администрации Кемеровской области – нагрудного знака «Доброволец Кузбасса»: Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.11.2018 № 499 // Официальный сайт «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области». URL: <http://www.zakon.kemobl.ru>, 23.11.2018 (дата обращения: 02.03.2021).

⁵⁵ О знаке Губернатора Рязанской области «Доброволец Рязанской области»: Постановление Губернатора Рязанской области от 02.08.2018 № 115-пг (в ред. от 13.11.2019 № 111-пг) // Рязанские ведомости. 2018. 9 августа.



нято немного. Наибольшую ценность представляет решение Думы города Нижневартовска от 26.06.2020 № 646, которым были учреждены две муниципальные награды: знак «За самоотверженную борьбу с пандемией» и знак «Спасение, помощь, отзывчивость»⁵⁶. Этими наградами подлежат поощрению только жители города Нижневартовска: за значимый вклад в борьбу с пандемией COVID-19 – знаком «За самоотверженную борьбу с пандемией» и за содействие этой борьбе (за самоотверженный труд и добровольческую деятельность в период борьбы с пандемией) – знаком «Спасение, помощь, отзывчивость». Следует отметить, Дума города Нижневартовска оказалась не единственной, где были учреждены награды, вызванные распространением пандемии. В качестве самостоятельных муниципальных наград были учреждены: Земским собранием Городецкого района Нижегородской области медаль «За самоотверженную борьбу с коронавирусом»⁵⁷, а также Главой городского округа «Город Чита» медаль «За борьбу с коронавирусом 2019-nCoV»⁵⁸.

Еще одной муниципальной наградой в условиях противодействия коронавирусной инфекции за активное участие в добровольческой деятельности на территории муниципального образования стал учрежденный постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» Республики Коми нагрудный знак «Лучший доброволец Усинска»⁵⁹.

⁵⁶ О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 22.12.2016 № 84 «О Положении о наградах и почетном звании города Нижневартовска» (с изменениями): Решение Думы города Нижневартовска от 26.06.2020 № 646 // Варта. 2020. 3 июля.

⁵⁷ Об учреждении памятной медали «За самоотверженную борьбу с коронавирусом»: Решение Земского собрания Городецкого района Нижегородской области от 26.08.2020 № 81 (в ред. от 24.12.2020 № 166) // Городецкий вестник. 2020. 28 августа.

⁵⁸ О медали «За борьбу с коронавирусом 2019-nCoV»: Постановление Главы городского округа «Город Чита» от 03.09.2020 № 2-г // Официальный сайт Думы городского округа «Город Чита». URL: <http://gorduma.msuchita.ru>, 04.09.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁵⁹ Об утверждении Положения о форме поощрения добровольцев (волонтеров) на территории муниципального образования городского округа «Усинск» – Нагрудный знак «Лучший доброволец Усинска»: Постановление администрации муниципального образования городского округа «Усинск» Республики Коми от 04.02.2020 № 161 // СПС «Консультант Плюс. Региональное законодательство» (дата обращения: 20.07.2020).

Выявленной нами особенностью правового регулирования наградных отношений (муниципального наградного права) в условиях противодействия коронавирусной инфекции явилось включение в муниципальные нормативные правовые акты в качестве основания поощрения универсальными муниципальными наградами заслуги в области здравоохранения. Например, в Положение о почетном знаке города Глазова Удмуртской Республики «За заслуги перед городом Глазовым» были включены в качестве одного из оснований для награждения этим знаком заслуги в сфере здравоохранения⁶⁰. Аналогичное основание для награждения муниципальной наградой было закреплено решением Думы города Пятигорска в положении о медали «За заслуги перед городом Пятигорском»⁶¹.

Как показал анализ муниципальных нормативных правовых актов, в качестве самостоятельной формы стимулирования на муниципальном уровне предотвращения распространения коронавирусной инфекции выступает не только учреждение специальной муниципальной награды, но и увеличение квоты на награждение муниципальными наградами за заслуги в здравоохранении. Примером такого стимулирования в рассматриваемый нами период является увеличение квоты с 20 до 60 человек на поощрение знаком отличия работников здравоохранения города Якутска «За заслуги перед здравоохранением города Якутска», предусмотренное решением Якутской городской Думы от 22 мая 2020 года⁶².

В ходе исследования нами проведен анализ оснований (перечень заслуг) для награждения отличившихся лиц вновь введенными официальными наградами. В качестве основных заслуг для награждения учрежденными федеральными наградами являются:

⁶⁰ О Почетном знаке города Глазова «За заслуги перед городом Глазовым»: решение Глазовской городской Думы Удмуртской Республики от 26.03.2020 № 569. URL: <http://glazov-gov.ru/dfile/index.php?page=5> (дата обращения: 20.07.2020).

⁶¹ Об утверждении Положения о медали «За заслуги перед городом Пятигорском»: решение Думы г. Пятигорска от 26.03.2020 № 13-45 РД (в ред. от 27.05.2020 № 24-51 РД) // Пятигорская правда. 2020. 28 марта.

⁶² О внесении изменений в Положение о порядке награждения знаком отличия работников здравоохранения города Якутска «За заслуги перед здравоохранением города Якутска», утвержденное решением Окружного совета г. Якутска от 25 июня 2007 г. РОС-51-14: решение Якутской городской Думы от 22.05.2020 № РЯГД-16-4 // Эхо столицы. 2020. 29 мая.



- самоотверженность при оказании медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, эпидемий, военных действий и в других обстоятельствах, сопряженных с риском для жизни;
- заслуги в области практической медицинской деятельности и высокоэффективной организации работы по диагностике, профилактике и лечению особо опасных заболеваний;
- вклад в укрепление общественного здоровья, предупреждение возникновения и развития инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- особые заслуги в области медицинских наук, разработки и внедрения инновационных методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний, медицинской реабилитации;
- заслуги, связанные с разработкой лекарственных средств, проведением их доклинических исследований, проведением клинических исследований новых лекарственных препаратов;
- особые личные заслуги в подготовке квалифицированных кадров для российских медицинских организаций;
- заслуги, связанные с организацией оказания скорой медицинской помощи, предоставлением соответствующих высококачественных услуг, а также с осуществлением высококвалифицированного стационарного ухода за пациентами;
- особые личные заслуги в осуществлении благотворительной и иной общественно полезной деятельности по поддержке хосписов, госпиталей, больниц и иных медицинских организаций;
- большие заслуги в развитии добровольческой деятельности (волонтерства), сохранении и приумножении традиций милосердия, за безвозмездную и бескорыстную помощь людям, реализацию социально значимых проектов и программ, популяризацию здорового образа жизни;
- заслуги в области охраны здоровья граждан;
- большой вклад в организацию оказания медицинской помощи и укрепление общественного здоровья, обеспечение населения качественными лекарственными препаратами, разработку и изготовление инновационных лекарственных препаратов, подготовку кадров для медицинских организаций;
- научная и иная деятельность, направленная на развитие системы здравоохранения, самоотверженность и высокий профессионализм при лечении

пациентов в сложных условиях, спасение их жизни и сохранение здоровья⁶³;

- значительный личный вклад в развитие добровольческой деятельности (волонтерства), сохранение традиций милосердия, реализацию социально значимых проектов, безвозмездную помощь людям⁶⁴;

- активное участие в организации и проведении Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» в 2020 г.⁶⁵

Анализ перечисленных выше заслуг позволяет сделать вывод о том, что учрежденные государственные награды Российской Федерации (орден Пирогова, медаль Луки Крымского, знак отличия «За благодеяние») предназначены не только за временные заслуги при осуществлении противодействия (предотвращения) распространению новой коронавирусной инфекции, но и для дальнейшего применения в обычных и чрезвычайных условиях, сопряженных с риском для жизни. Безусловно, награждение этими наградами требуется всегда, когда работники системы здравоохранения и иные лица проявляют в повседневной жизни и чрезвычайных условиях высочайшие человеческие качества (высокий профессионализм, милосердие, солидарность, мужество, самоотверженность, бескорыстие). Это позволяет нам сделать вывод о том, что учрежденные в условиях противодействия коронавирусной инфекции государственные награды Российской Федерации (орден Пирогова и медаль Луки Крымского) – это универсальные награды медицинских работников, добровольцев (волонтеров) и иных лиц, проявивших лучшие человеческие качества при выполнении профессионального (служебного) либо гражданского долга. Введение указанных государственных наград следует признать обоснованным, поскольку в новых социальных условиях отсутствовала возможность

⁶³ Об учреждении ордена Пирогова и медали Луки Крымского: Указ Президента РФ от 19.06.2020 № 404 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 25. Ст. 3881.

⁶⁴ О внесении изменения в Положение «О знаке отличия «За благодеяние», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 575: Указ Президента РФ от 02.06.2020 № 358 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 23. Ст. 3624.

⁶⁵ Об учреждении памятной медали «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе»: Распоряжение Президента РФ от 11.06.2020 № 153-рп // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3785.



справедливого поощрения граждан за указанные заслуги действующими государственными наградами.

Президентская награда, памятная медаль «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе», установлена для фиксации участия отдельных физических и юридических лиц в конкретной общенациональной волонтерской акции и при появлении новых заслуг может стать одним из условий награждения иными официальными наградами различного уровня.

Проведенный нами анализ региональных нормативных правовых актов по учреждению наград в субъектах Российской Федерации в исследуемый период показал, что награждение ими предусмотрено за различные виды заслуг различных категорий награждаемых лиц по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В качестве основных заслуг для награждения учрежденными региональными наградами являются:

- самоотверженность при оказании медицинской помощи населению в условиях, сопряженных с риском для жизни;

- вклад в развитие здравоохранения, медицинской науки, подготовку квалифицированных специалистов для медицинских организаций;

- заслуги в сфере лекарственного обеспечения, связанные с разработкой лекарственных средств;

- заслуги, связанные с организацией оказания населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, предоставлением соответствующих высококачественных услуг, а также с осуществлением стационарного ухода за пациентами⁶⁶;

- проявленное мужество и самоотверженность при исполнении служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни⁶⁷;

- личный вклад в спасение жизни и сохранение здоровья граждан, проявленные милосердие, чуткость, внимание к лицам, нуждающимся в медицинской, социальной, психологической помощи и реабилитации⁶⁸;

- самоотверженный труд, активная гражданская позиция, достижения при исполнении долга и профессионализм, личный вклад и оказание помощи в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья при предупреждении, выявлении и ликвидации заболеваний, представляющих опасность для окружающих⁶⁹;

- заслуги перед здравоохранением⁷⁰;

- выполнение профессионального, гражданского долга, общественная и благотворительная деятельность;

- активная жизненная позиция в борьбе с коронавирусной инфекцией⁷¹;

- выдающиеся заслуги медицинских работников, спасателей и иных лиц, проявивших мужество и самоотверженность при исполнении служебного или гражданского долга по спасению жизни и сохранению здоровья людей в условиях, сопряженных с риском для жизни⁷²;

- образцовое выполнение должностных обязанностей, активная работа и личные достижения в области

⁶⁶ О внесении изменений в областную закон «О наградах и почетных званиях Смоленской области»: Закон Смоленской области от 25.06.2020 № 93-з // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 25.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁶⁹ О внесении изменений в Закон Тульской области «О наградах Тульской области»: Закон Тульской области от 01.06.2020 № 43-ЗТО // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 01.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷⁰ Об учреждении знака отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области»: Постановление Губернатора Ленинградской области от 17.06.2020 № 51-пг // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 18.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷¹ О знаке «Верность долгу и милосердие»: Указ Губернатора Новгородской области от 15.07.2020 № 402 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 15.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷² О знаке отличия «За доблесть в спасении»: постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 11.06.2020 № 55-пг // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://www.gov.spb.ru>, 11.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁶⁶ О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области»: Закон Воронежской области от 13.07.2020 № 77-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <https://www.govvrn.ru>, 14.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁶⁷ О медали Калужской области «За медицинскую доблесть»: Закон Калужской области от 10.04.2020 № 586-ОЗ // Весть документы. 2020. 24 апреля.

здравоохранения, наличие стабильных показателей в работе⁷³;

– значительный вклад в предотвращение распространения коронавирусной инфекции⁷⁴;

– самоотверженный труд и значительный вклад в борьбу с пандемией;

– личное мужество и героизм, связанные со спасением людей;

– смелые и решительные действия, совершенные при исполнении служебного и гражданского долга в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья⁷⁵;

– значительный вклад в оказание медицинской помощи населению лицами, преданно исполняющими свой профессиональный долг;

– многолетний добросовестный труд;

– особые заслуги⁷⁶;

– значительный вклад в оказание медицинской помощи населению;

– милосердие и особая забота по уходу за больными, инвалидами войны и (или) инвалидами труда⁷⁷.

Проведенный нами анализ содержания заслуг, указанных в региональных нормативных правовых актах, которыми были учреждены награды, позволяет подчеркнуть их многообразие по ширине охвата. Их

можно классифицировать по различным основаниям. Одни заслуги носят общий характер (заслуги в сфере здравоохранения; многолетний, добросовестный, самоотверженный труд в сфере здравоохранения; проявленный профессионализм; значительный вклад в предоставление медицинской помощи) и предусмотрены учитывать (оценивать) трудовые заслуги медицинских работников в обычных условиях при представлении их к награждению. Другие заслуги имеют специфику, обусловленную ситуацией предоставления медицинской и иной помощи (в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья), включая и ситуации, обусловленные противостоянием эпидемиям и пандемиям. Третьи заслуги определены отраслевым делением сферы здравоохранения: а) оказание медицинской помощи (здравоохранение); б) развитие медицины и медицинских технологий (медицинская наука); в) подготовка медицинского персонала (медицинское образование); г) разработка и производство лекарственных препаратов (фармацевтическая деятельность) и медицинского оборудования. Четвертые заслуги обусловлены самоотверженными действиями по выполнению гражданского долга, в том числе по обеспечению эффективного противодействия распространению COVID-19 (волонтерская деятельность).

При проведении анализа оснований для поощрения наградами субъектов Российской Федерации нами установлено, что часть из них носит неопределенный характер. Например, в приведенных ранее региональных нормативных правовых актах об учреждении наград не раскрывается содержательное значение словосочетаний: «заслуги перед здравоохранением», «заслуги в здравоохранении»; «выдающиеся заслуги»; «особые заслуги»; «особая забота»; «активная жизненная позиция в борьбе с коронавирусной инфекцией»; «активная гражданская позиция»; «значительный вклад» и некоторые другие. Эти оценочные понятия (правовые категории) препятствуют объективной оценке вклада, внесенного награждаемым лицом в противодействие распространению коронавирусной инфекции, поэтому нуждаются в конкретизации для дифференциации наград.

В соответствии с основаниями, закрепленными в региональных нормативных правовых актах о наградах, можно классифицировать эти награды на несколько видов:

– универсальные награды, т. е. распространяющиеся на неопределенный круг лиц, участвующих

⁷³ О ведомственных наградах Министерства здравоохранения Республики Дагестан: приказ Минздрава Республики Дагестан от 23.03.2020 № 201-К/НПА // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. URL: <http://pravo.e-dag.ru>, 14.04.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷⁴ О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наградах и премиях Нижегородской области»: Закон Нижегородской области от 04.06.2020 № 49-3 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 05.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷⁵ О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О государственных наградах Республики Бурятия»: Закон Республики Бурятия от 14.07.2020 № 1067-VI // Официальный интернет-портал Правительства Республики Бурятия. URL: www.egov-buryatia.ru, 15.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷⁶ О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2014 года № 359: Постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2020 № 364 // Официальный сайт Правительства Республики Крым. URL: <http://rk.gov.ru>, 23.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁷⁷ О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 апреля 2017 года № 336-ЗС «О наградах города Севастополя»: Закон города Севастополя от 16.07.2020 № 590-ЗС // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: <http://sevzakon.ru>, 16.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).



в противодействии распространению коронавирусной инфекции, действующие неопределенный срок (почетный знак Смоленской области «За исцеление и милосердие»; медаль Тульской области «За самоотверженность и единство»; знак Новгородской области «Верность долгу и милосердие»; знак отличия Санкт-Петербурга «За доблесть в спасении»; медаль города Севастополя имени Даши Севастопольской; почетный знак Губернатора Самарской области «За служение людям»; медаль Алдара Цыденжапова; медаль «По зову долга и сердца»);

– отраслевые награды, т. е. предусматривающие награждение ими лиц определенной отраслевой принадлежности (почетный знак Воронежской области «За верность медицинскому долгу»; медаль Калужской области «За медицинскую доблесть»; знак отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области»; нагрудный знак «Отличник здравоохранения Республики Дагестан»; нагрудный знак «Отличник здравоохранения Республики Карелия»; знак отличия Совета министров Республики Крым «За милосердие имени Даши Севастопольской»);

– награды за самоотверженные действия по выполнению гражданского долга (почетный знак «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Омской области»; почетный правительственный знак «Доброволец Белгородчины»; почетный знак Губернатора Самарской области «За заслуги в развитии добровольчества»; почетный знак Главы Республики Башкортостан «Доброволец (волонтер) Республики Башкортостан»; знак отличия Тюменской области «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области»; почетный знак Сахалинской области «Доброволец (волонтер) Сахалинской области»), в том числе по обеспечению эффективного противодействия распространению коронавирусной инфекции.

Большинство из перечисленных выше наград могут использоваться длительный период, но есть среди них и те, существование которых ограничено определенным периодом – решением задачи по ликвидации COVID-19, если в нормативные акты об их учреждении органы власти не внесут каких-либо изменений. К таким региональным наградам следует отнести:

– знак Новгородской области «Верность долгу и милосердие»;

– почетный знак Губернатора Нижегородской области «За вклад в предотвращение распространения коронавирусной инфекции на территории Нижегородской области»;

– медаль Республики Бурятия «По зову долга и сердца».

Безусловно, к временным официальным наградам, вызванным распространением коронавирусной инфекции, следует отнести указанные ранее муниципальные награды – знаки города Нижневартовска «За самоотверженную борьбу с пандемией» и «Спасение, помощь, отзывчивость». К этой категории временных наград относятся учрежденные в рассматриваемый период профсоюзные (общественные) награды:

– награда Федерации независимых профсоюзов России «За особый вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией»;

– грамота Федерации независимых профсоюзов России «За особый вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией»⁷⁸;

– медаль Магаданской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ «За заслуги в борьбе с пандемией (COVID-19)»⁷⁹.

Награждение государственными и иными официальными наградами является формой стимулирования позитивного социально активного поведения, которая носит как моральный, так и материальный характер. Награждение государственными наградами: орденом Пирогова, медалью Луки Крымского, знаком отличия «За благодеяние», а также памятной медалью «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» – является формой морального поощрения. В то же время на региональном уровне отдельные учрежденные государственные награды и иные награды органов государственной

⁷⁸ Об утверждении Положения о специальной профсоюзной награде и грамоте ФНПР «За особый вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией»: Постановление Исполнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России от 27.05.2020 № 4-1. URL: <http://www.fnpr.ru/n/2/15/187/19757.html> (дата обращения: 20.07.2020).

⁷⁹ Об учреждении медали «За заслуги в борьбе с пандемией (COVID-19)»: решение Президиума Магаданской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ от 09.06.2020. URL: <http://profsouz49.ru/news/na-koly-me-dlya-medikov-uchredili-profsoyuznuyu-medal-za-zaslugi-v-borbe-s-pandemiej-covid-19> (дата обращения: 20.07.2020).

власти носят не только моральный, но и комплексный характер, поскольку одновременно с награждением выплачивается денежное вознаграждение, установленное положением о награде или иными нормативными правовыми актами. Моральный характер региональных наград устанавливается, как правило, при награждении отдельных категорий – добровольцев (волонтеров) за их подвижническую гражданскую доблесть.

На момент проведенного исследования единовременное материальное поощрение награждаемых этими наградами лиц было предусмотрено законодательством Республики Крым, Воронежской, Калужской, Ленинградской, Смоленской и Тульской областей. В то же время наградным законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами о статусе этих наград Республики Бурятия, Республики Дагестан, Санкт-Петербурга, Севастополя, Нижегородской и Новгородской областей материальное поощрение награждаемых ими лиц не было предусмотрено. Следует отметить, что иногда материальное вознаграждение отмеченных указанными наградами лиц предусмотрено региональными либо муниципальными подзаконными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы разовых выплат награжденным лицам⁸⁰ и индексации ежемесячных выплат⁸¹.

⁸⁰ Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, награжденным наградой Тульской области – медалью «За самоотверженность и единство»: постановление правительства Тульской области от 11.06.2020 № 307 // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 11.06.2020; Об установлении размера, порядка предоставления единовременной денежной выплаты лицу, награжденному медалью Орлова «За медицинскую доблесть»: постановление администрации Владимирской области от 17.03.2021 № 130 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 17.03.2021; О Порядке выплаты единовременного денежного вознаграждения (поощрения) лицам, награжденным почетными знаками «За верность медицинскому долгу», «За заслуги в воспитании детей», «За заслуги в развитии сельского хозяйства Воронежской области», медалью «За труды во благо земли Воронежской»: постановление Правительства Воронежской области от 10.11.2020 № 1029 // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <https://www.govvn.ru>, 11.11.2020.

⁸¹ Об индексации в 2021 году ежемесячной денежной выплаты гражданам, награжденным наградой Тульской области – медалью «За самоотверженность и единство»: постановление правительства Тульской области от 24.03.2021 № 128 // Сборник правовых

Размер единовременного денежного вознаграждения поощряемых этими специальными наградами лиц не был одинаков и отличался иногда в разы. Он устанавливался законодателями и правотворческими органами субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления муниципальных образований в следующих размерах:

– 10 000 (десять тысяч) рублей для лиц, награжденных знаком отличия Совета министров Республики Крым «За милосердие имени Даши Севастопольской»⁸²;

– 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей для лиц, награжденных медалью Калужской области «За медицинскую доблесть»⁸³ или почетным знаком Смоленской области «За исцеление и милосердие»⁸⁴;

– 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей для лиц, награжденных почетным знаком Воронежской области «За верность медицинскому долгу»⁸⁵;

– 30 000 (тридцать тысяч) рублей для лиц, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области» I степени;

– 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей для лиц, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области» II степени;

– 20 000 (двадцать тысяч) рублей для лиц, награжденных знаком отличия Ленинградской области

актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 24.03.2021 (дата обращения: 30.03.2021).

⁸² О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 25 сентября 2014 года № 359: постановление Совета министров Республики Крым от 23.06.2020 № 364 // Официальный сайт Правительства Республики Крым. URL: <http://rk.gov.ru>, 23.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁸³ О медали Калужской области «За медицинскую доблесть»: Закон Калужской области от 10.04.2020 № 586-ОЗ // Весть документы. 2020. 24 апреля.

⁸⁴ О внесении изменений в областной закон «О наградах и почетных званиях Смоленской области»: Закон Смоленской области от 25.06.2020 № 93-з // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 25.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁸⁵ О внесении изменений в Закон Воронежской области «О наградах Воронежской области»: Закон Воронежской области от 13.07.2020 № 77-ОЗ // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <https://www.govvn.ru>, 14.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).



«За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области» III степени⁸⁶;

– до 5 000 (пять тысяч) рублей или ценным подарком в пределах этой суммы для лиц, награжденных знаком отличия работников здравоохранения города Якутска «За заслуги перед здравоохранением города Якутска»⁸⁷;

– 10 000 (десять тысяч) рублей (пенсионерам по возрасту дополнительно ежемесячная денежная выплата в размере 2 500 (две тысячи пятьсот) рублей с последующей индексацией) для лиц, награжденных медалью Тульской области «За самоотверженность и единство»⁸⁸. Самая большая сумма единовременного денежного поощрения предусмотрена для лиц, награжденных Севастопольской городской медалью имени Даши Севастопольской, – ее размер установлен в сумме 150 000 рублей⁸⁹.

Проведенное нами исследование показало, что единовременные материальные выплаты не являются обязательным дополнением к официальным наградам и не оценивают в денежном выражении вклад награждаемого лица в противодействие распространению коронавирусной инфекции или вклад в соответствующую сферу жизнедеятельности. Скорее всего, они являются дополнительным стимулом позитивного

поведения в определенных сферах жизнедеятельности и/или в определенных условиях.

Учреждение новых наград в условиях противодействия распространению COVID-19 – это только начало разумной наградной политики, важнейшей ее составляющей является практика осуществления награждения этими и другими наградами лиц, достойных таких наград. В связи с этим важнейшим условием оценки наградной политики является анализ практики применения наградного законодательства. Анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов о награждении официальными наградами (государственными наградами Российской Федерации и государственными наградами субъектов Российской Федерации) в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции показал следующее. Массовое поощрение федеральными наградами лиц, проявивших свои личные и профессиональные качества в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции осуществилось в июне 2020 г. указами Президента Российской Федерации. Оценивать содержание этих указов невозможно без дословного обращения к ним и содержащимся в них сведениям. Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2020 № 407 «О награждении государственными наградами Российской Федерации» впервые в современной российской истории были присвоены звание «Герой труда Российской Федерации» пяти медицинским работникам «за особые трудовые заслуги, самоотверженность и высокий профессионализм, проявленные в борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Этим же указом за большой вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID-19), самоотверженность и высокий профессионализм, проявленные при исполнении врачебного долга, медицинские работники сферы здравоохранения были награждены вновь учрежденными наградами – орденом Пирогова и медалью Луки Крымского, а также медалями ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени. Отдельным медицинским работникам были присвоены почетные звание «Заслуженный врач Российской Федерации» и «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации»⁹⁰. Обращает на себя внимание то,

⁸⁶ Об учреждении знака отличия Ленинградской области «За заслуги перед здравоохранением Ленинградской области»: Постановление Губернатора Ленинградской области от 17.06.2020 № 51-пг // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru>, 18.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁸⁷ О внесении изменений в Положение о порядке награждения знаком отличия работников здравоохранения города Якутска «За заслуги перед здравоохранением города Якутска», утвержденное решением Окружного совета г. Якутска от 25 июня 2007 г. РОС-51-14: решение Якутской городской Думы от 22.05.2020 № РЯГД-16-4 // Эхо столицы. 2020. 29 мая.

⁸⁸ Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, награжденным наградой Тульской области – медаль «За самоотверженность и единство»: постановление правительства Тульской области от 11.06.2020 № 307 // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 11.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁸⁹ О медали имени Даши Севастопольской: Указ Губернатора города Севастополя от 07.10.2020 № 79-УГ // Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <http://sevastopol.gov.ru>, 07.10.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

⁹⁰ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.06.2020 № 407 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 25. Ст. 3886.

что вместе с вновь учрежденными медицинскими наградами медицинские работники были награждены универсальной наградой – медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» – и присвоением традиционных медицинских почетных званий сферы здравоохранения «Заслуженный врач Российской Федерации» и «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации». Только вновь учрежденными государственными наградами – орденом Пирогова и медалью Луки Крымского – в этот же день одноименным указом Президента Российской Федерации за большой вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией, самоотверженный труд, проявленный при исполнении профессионального долга, были награждены представители медицинских научно-исследовательских учреждений России и Роспотребнадзора⁹¹. В последующем награждение медицинских работников государственными наградами Российской Федерации продолжилось⁹², в том числе и посмертно⁹³. Эта тенденция сохраняется и сегодня, когда противодействие коронавирусной инфекции еще продолжается. Следует отметить, что поощрение лиц, участвующих в противодействии COVID-19 производится также и универсальной наградой Президента Российской Федерации – Почетной грамотой Президента Российской Федерации⁹⁴.

Безусловно, развитие отечественной медицины невозможно без развития всей системы здравоохранения

и медицинской науки. Поэтому за значительный вклад в развитие здравоохранения и медицинской науки Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2020 № 409 «О награждении государственными наградами Российской Федерации» были отмечены универсальными наградами – орденами «За заслуги перед Отечеством» различных степеней, орденом Почета, орденом Дружбы, орденом Александра Невского; медалями ордена «За заслуги перед Отечеством» обеих степеней – представители сферы здравоохранения, медицинской науки и медицинского образования. Среди награжденных лиц находились и те, которым в соответствии с их заслугами были присвоены универсальные почетные звания «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации», «Заслуженный деятель науки Российской Федерации» и специальные медицинские почетные звания – «Заслуженный врач Российской Федерации» и «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации»⁹⁵. Особенностью состоявшихся награждений является то, что государственных наград Российской Федерации были удостоены представители сферы здравоохранения. Несколько позже перечень поощренных специальными наградами лиц пополнился только одним основанием – за самоотверженность, проявленную в борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19) волонтером, но только посмертно⁹⁶. Награждение представителей сферы здравоохранения в рассматриваемый период проводилось и позже, не только за общие заслуги в сфере здравоохранения⁹⁷, но и за противодействие коронавирусной инфекции.

Изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что в исследуемый период за вклад в противодействие с коронавирусной инфекцией (COVID-19), самоотверженность и высокий профессионализм, проявленные при исполнении врачебного долга, универсальными и специальными медицинскими государственными наградами Российской Федерации награждались

⁹¹ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.06.2020 № 408 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 25. Ст. 3887.

⁹² О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15.03.2021 № 142 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 12. Ст. 1986; О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29.03.2021 № 182 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 29.03.2021 (дата обращения: 02.03.2021) и др.

⁹³ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.04.2021 № 195 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 07.04.2021 (дата обращения: 02.03.2021).

⁹⁴ О поощрении: Распоряжение Президента РФ от 05.03.2021 № 56-рп // Собрание законодательства РФ. 2021. № 10. Ст. 1585; О поощрении: Распоряжение Президента РФ от 05.04.2021 № 80-рп // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 05.04.2021; О поощрении: Распоряжение Президента РФ от 12.04.2021 № 91-рп // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 12.04.2021 (дата обращения: 02.03.2021).

⁹⁵ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 23.06.2020 № 409 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 26. Ст. 4093.

⁹⁶ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29.06.2020 № 431 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 27. Ст. 4197.

⁹⁷ О награждении государственными наградами Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20.07.2020 № 467. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 21.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).



в основном представители сферы здравоохранения, доля же среди награжденных представителей иных сфер жизнедеятельности невелика.

Особую значимость и ценность для проведенного нами исследования имели нормативные акты о состоявшихся вручениях региональных наград в субъектах Российской Федерации, которые отразили специфику наградной политики в регионах. При этом мы уделили внимание не только поощрению специальными наградами, учрежденными в указанный период, но и иными универсальными и специальными наградами, обусловленными спецификой профессиональной или волонтерской деятельности. Так, специальной наградой – медалью Калужской области «За медицинскую доблесть» за проявленные мужество и самоотверженность при исполнении служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни, в период с 17 июня 2020 г.⁹⁸ по 31 марта 2021 г.⁹⁹ постановлениями Губернатора Калужской области были награждены 213 медицинских работников медицинских учреждений этого региона, осуществляющих противодействие (лечение) коронавирусной инфекции.

За самоотверженный труд, активную гражданскую позицию и оказание помощи в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья при предупреждении, выявлении и ликвидации заболеваний, представляющих опасность для окружающих, медалью Тульской области «За самоотверженность и единство» Губернатором Тульской области было награждено 16 человек, среди которых были не только работники сферы здравоохранения, но и социальный работник¹⁰⁰. При этом

⁹⁸ О награждении медалью Калужской области «За медицинскую доблесть»: постановление Губернатора Калужской области от 17.06.2020. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4000202006190014?index=1&rangeSize=1> (дата обращения: 20.10.2020).

⁹⁹ О награждении медалью Калужской области «За медицинскую доблесть»: постановление Губернатора Калужской области от 31.03.2021 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru>, 01.04.2021 (дата обращения: 10.04.2021).

¹⁰⁰ О награждении наградами Тульской области: Указ Губернатора Тульской области от 19.06.2020 № 67. URL: <https://tularegion.ru/upload/iblock/0ea/0ea89365dab96062c0758551491ba34a.pdf> (дата обращения: 20.10.2020); О награждении наградами Тульской области: Указ Губернатора Тульской области от 17.07.2020 № 78. URL: <https://tularegion.ru/upload/iblock/cfc/cfc73752610923550fdcf9e6ab4701.pdf> (дата обращения: 20.10.2020).

отдельные медицинские работники за заслуги в сфере здравоохранения и достигнутые трудовые успехи наградились универсальной региональной наградой – Почетной грамотой Губернатора Тульской области¹⁰¹.

За мужество и самоотверженность, проявленные при исполнении служебного долга по спасению жизни и сохранению здоровья людей на территории Санкт-Петербурга в период противодействия распространению новой коронавирусной инфекции в условиях, сопряженных с риском для жизни, 16 и 17 июня 2020 г. Губернатором Санкт-Петербурга были награждены знаком отличия «За доблесть в спасении» 27 медицинских работников, в том числе четыре человека посмертно, а также четверо поощрены почетными грамотами и 32 – благодарностью Губернатора Санкт-Петербурга¹⁰².

Официальных сведений о награждении другими наградами, учрежденными в условиях противодействия коронавирусной инфекции, обнаружить не удалось, и это естественно, поскольку от учреждения награды до ее вручения должен пройти определенный временной период по изготовлению этой награды¹⁰³ и поиску лиц, достойных ее.

Здесь следует уточнить, что в российских регионах награждение медицинских работников, как правило, производилось универсальными региональными государственными наградами. Например, в Кемеровской области – Кузбассе постановлением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 1 апреля 2020 г. № 7-пн «О награждении наградами Кузбасса» медицинские работники были награждены универсальными областными государственными наградами:

– орденом Почета Кузбасса за многолетний добросовестный труд, большой личный вклад в социально-экономическое развитие Кузбасса;

¹⁰¹ О награждении Почетной грамотой Губернатора Тульской области: распоряжение Губернатора Тульской области от 19.06.2020 № 67. URL: <https://tularegion.ru/upload/iblock/2bf/2bf49eab7d42ed02e9e5d8018aec3e53.pdf> (дата обращения: 20.07.2020).

¹⁰² Данные опубликованы на сайте Губернатора Санкт-Петербурга. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/190818/> (дата обращения: 19.10.2020).

¹⁰³ О проведении конкурса на разработку эскиза медали имени Даши Севастопольской: Указ Губернатора города Севастополя от 07.07.2020 № 61-УГ // Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <http://sevastopol.gov.ru>, 07.07.2020 (дата обращения: 02.03.2021).



– медалями I и II степени «За особый вклад в развитие Кузбасса» за многолетний плодотворный труд, большой личный вклад в оказание медицинской помощи населению;

– медалью «За веру и добро» за активную общественную деятельность¹⁰⁴.

При этом вызывает удивление соотношение заслуг медиков – соискателей медали «За веру и добро», указанных в нормативном акте (общественная деятельность), и занимаемых ими должностей (врач – анестезиолог-реаниматолог станции скорой медицинской помощи; два фельдшера станции скорой медицинской помощи, студентка медицинского колледжа).

Универсальной наградой – Почетной грамотой Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа за многолетний добросовестный труд, вклад в охрану здоровья населения Ямало-Ненецкого автономного округа и в связи с празднованием Дня медицинского работника в мае и июне 2020 г. были награждены медики Ямала¹⁰⁵.

Универсальными и специальными отраслевыми наградами и иными поощрениями Рязанской области были награждены за заслуги в развитии здравоохранения Рязанской области и многолетнюю плодотворную работу медицинские работники Рязанской области:

– памятный знак Губернатора Рязанской области «Благодарность от Земли Рязанской»;

– Почетная грамота Губернатора Рязанской области;

– благодарность Губернатора Рязанской области;

– присвоение звания «Почетный работник здравоохранения Рязанской области»¹⁰⁶.

¹⁰⁴ О награждении наградами Кузбасса: постановление Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 01.04.2020 № 7-пн // Официальный сайт «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса». URL: <http://www.zakon.kemobl.ru>, 01.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁰⁵ О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.05.2020 № 2269 // Красный Север. 2020. 6 июня; О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.06.2020 № 2277 // Красный Север. 2020. 6 июня.

¹⁰⁶ О присвоении почетного звания «Почетный работник здравоохранения Рязанской области», о награждении памятным знаком Губернатора Рязанской области «Благодарность от

Универсальной наградой – Почетной грамотой Оренбургской области за многолетнюю плодотворную работу в сфере здравоохранения и достигнутые успехи в профессиональной деятельности была награждена врач общей практики районной больницы Оренбургской области¹⁰⁷. Наградой Правительства Омской области – Почетной грамотой Правительства Омской области за высокое профессиональное мастерство, качественное оказание медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией COVID-19 – был отмечен заместитель главного врача по медицинской части бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 11»¹⁰⁸. Поощрение этим видом награды медицинских работников за противодействие коронавирусной инфекции Омской области продолжалось и позже указанного времени¹⁰⁹. В марте 2021 г. распоряжением Губернатора Омской области за противодействие распространению COVID-19 универсальными наградами – медалью Омской области «За высокие достижения» было награждено 10 медицинских работников и знаком отличия Омской области «За служение Омской области» I и II степеней 31 медик, в том числе 15 из них – **посмертно**¹¹⁰.

Универсальной областной наградой Московской области – знаком Московской области «За доблесть и мужество» – в период с 28 апреля по 29 декабря

Земли Рязанской», Почетной грамотой Губернатора Рязанской области»: распоряжение Губернатора Рязанской области от 05.06.2020 № 192-рг // Рязанские ведомости. URL: www.rv-guazan.ru, 05.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁰⁷ О награждении Почетной грамотой Оренбургской области: Указ Губернатора Оренбургской области от 10.06.2020 № 262-ук // Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области. URL: <http://www.pravo.orb.ru>, 11.06.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁰⁸ О награждении Почетной грамотой Правительства Омской области: распоряжение Правительства Омской области от 05.08.2020 № 148-рп. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.08.2020 (дата обращения: 02.03.2021).

¹⁰⁹ О награждении Почетной грамотой Правительства Омской области: распоряжение Правительства Омской области от 18.03.2021 № 9-рп/лс // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 19.03.2021 (дата обращения: 02.03.2021).

¹¹⁰ О награждении государственными наградами Омской области: распоряжение Губернатора Омской области от 18.03.2021 № 26-р // Омский вестник. 2021. 26 марта.



2020 г. были **посмертно** награждены 36 медицинских работников учреждений здравоохранения Московской области без указания их заслуг и упоминания их вклада в борьбу с коронавирусной инфекцией¹¹¹. В то же время Губернатором Московской области за оказание помощи жителям Московской области в период противодействия распространению COVID-2019 были награждены Почетной грамотой Губернатора Московской области 200 волонтеров¹¹². Судя по распорядительным актам Губернатора Московской области о награждении, медицинские работники этого региона региональными наградами поощряются только посмертно, поскольку сведений о награждении тех из них, кто добросовестно исполняет свой долг в условиях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции с риском для жизни и еще, к счастью, живы, не имеется. Живые медицинские работники Московской области, добросовестно исполняющие свой профессиональный долг в условиях противодействия распространению COVID-2019, награждаются не областными наградами, а знаками отличия Губернатора Московской области – почетными грамотами Губернатора Московской области¹¹³.

Как показывают практика правового регулирования наградных отношений и политика применения поощрений в субъектах Российской Федерации в период

противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), большинство региональных органов власти используют для поощрения лиц, отличившихся в борьбе с пандемией, универсальные награды, а учрежденные новые награды либо не применяются, либо применяются, но редко, да и то, как правило, в отношении медицинских работников. В то же время складывающаяся в Московской области практика поощрения региональными наградами медицинских работников только посмертно представляется небезупречной. Безусловно, складывающиеся тенденции в развитии наградного права позволяют нам спрогнозировать появление новых региональных наград, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, но уже после того, как пандемия покинет эти регионы и понадобится извлечение уроков и поощрение достойных. Здесь нас может подстергать юридико-техническая опасность – несвоевременность правовой регламентации наградных отношений, когда награждение за заслуги при жизни происходит посмертно.

Основные выводы

по результатам проведенного исследования

Проведенное нами мониторинговое исследование изменения правового регулирования наградных отношений в Российской Федерации, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019, позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, распространение COVID-2019 повлекло не только негативные последствия в различных сферах жизни российского общества, но и позитивно повлияло на развитие и использование информационных технологий, совершенствование управления, изменение законодательства, в том числе на изменение правового регулирования наградных отношений. Новые времена породили новых героев и напомнили о заслугах прежних (Н. И. Пирогова, Н. С. Короткова, Н. А. Орлова, Луки Крымского, Даши Севастопольской).

Во-вторых, распространение новой коронавирусной инфекции затронуло развитие федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы наградных отношений. Введение двух новых государственных наград Российской Федерации (ордена Пирогова и медали Луки Крымского), которыми можно будет отмечать лиц, отличившихся при

¹¹¹ О награждении знаком «За доблесть и мужество»: постановление Губернатора Московской области от 28.04.2020 № 211-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 19 мая; О награждении знаком «За доблесть и мужество»: постановление Губернатора Московской области от 29.05.2020 № 264-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 1 июня; О награждении знаком «За доблесть и мужество»: постановление Губернатора Московской области от 24.07.2020 № 345-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 22 декабря; О награждении наградами Московской области: постановление Губернатора Московской области от 29.12.2020 № 604-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2021. 10 февраля.

¹¹² О награждении Почетной грамотой Губернатора Московской области: постановление Губернатора Московской области от 26.05.2020 № 254-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 11 июня; О награждении Почетной грамотой Губернатора Московской области: постановление Губернатора Московской области от 18.06.2020 № 287-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 3 июля.

¹¹³ О награждении Почетной грамотой Губернатора Московской области: постановление Губернатора Московской области от 12.08.2020 № 363-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2020. 26 августа.



предотвращении распространения вирусных и иных заболеваний в условиях эпидемии и/или пандемии, позволяет дифференцировать и индивидуализировать их заслуги. Внесение изменений в Положение «О знаке отличия «За благодеяние» позволило дополнить его и расширить содержание заслуг для награждения этим знаком.

В-третьих, распространение COVID-2019 потребовало совершенствования норм наградного права субъектов Российской Федерации, введения новых региональных наград, внесения новых оснований в нормативные правовые акты о наградах для награждения за новые заслуги ранее учрежденными наградами. Введение новых наград субъектов Российской Федерации – явление естественное и одобряемое, позволяющее дифференцировать и индивидуализировать заслуги награждаемых лиц. Однако некоторые из региональных нормативных правовых актов об учреждении наград содержат в себе юридико-технические дефекты в форме юридико-лингвистической неопределенности в описании заслуг награждаемых ими лиц. В то же время в российских регионах практически не используется практика внесения изменений в нормативные правовые акты об универсальных наградах для поощрения ими за заслуги в противодействии распространению COVID-2019, а в последующем и противодействию иным эпидемиям и пандемиям.

В-четвертых, региональная практика награждения за заслуги в противодействии распространению

новой коронавирусной инфекции противоречива. В одних нормативных актах указываются заслуги награждаемых лиц в противодействии распространению COVID-2019, в других – отсутствует такое упоминание. В противостоянии новой коронавирусной инфекции за сохранение жизни и здоровья больных, проявляя высочайшие качества, верность профессиональному долгу и самоотверженность, представители сферы здравоохранения нередко рискуют своим здоровьем и жизнью. Некоторые из них заболевают, выживают и продолжают трудиться, а некоторые погибают. Поэтому практика награждения региональными наградами за проявленные мужество и верность профессиональному долгу только погибших медицинских работников является несправедливой – награждению подлежат все, кто проявил эти личные и профессиональные качества в противодействии COVID-2019.

В-пятых, в целях совершенствования наградного законодательства субъектов Российской Федерации в условиях противодействия новой коронавирусной инфекции необходимо:

- учредить специальные региональные государственные награды за заслуги медицинских работников и иных лиц, проявленные в условиях эпидемии и/или пандемии;
- внести изменения и дополнения в действующие нормативные акты об учреждении универсальных региональных государственных наград для награждения ими медицинских работников и иных лиц за заслуги в противодействии распространению эпидемий.

Список литературы

1. Целищев В. С. Финансово-экономическое восстановление России после пандемии коронавируса // Вестник Московского финансово-юридического университета. 2020. № 4. С. 35–39.
2. Балашов А. М. Исследование влияния пандемии коронавируса на российскую экономику и рассмотрение предложений по восстановлению деловой активности и поддержке бизнеса и домохозяйств // Международные научные исследования. 2020. № 1–2 (42–43). С. 52–56.
3. COVID-19: влияние нового типа коронавирусной инфекции на национальную экономику / Н. П. Паздникова, Н. Г. Глазкова, Д. С. Буреш // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. № 2–1. С. 169–177.
4. Влияние коронавируса на экономику России / Е. В. Максимова, А. Г. Рябцев, О. А. Сазонова // Инновации и инвестиции. 2020. № 4. С. 283–286.
5. Влияние пандемии COVID-19 на российский бизнес и необходимость государственной поддержки / Д. В. Зябликов, И. О. Степина, В. Е. Эйрих // ЦИТИСЭ. 2020. № 3. С. 332–342. DOI: <http://doi.org/10.15350/2409-7616.2020.3.29>
6. Лисова Е. В. Воздействие COVID-19 на социально-экономическую деятельность регионов // Путеводитель предпринимателя. 2020. № 2. С. 119–125. DOI: <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2020-13-2-119-125>
7. Влияние пандемии коронавируса на развитие цифровизации в регионах России / Т. В. Остапчук, В. И. Тарасов, Н. С. Митенев и др. // Образование и право. 2020. № 11. С. 405–408.
8. Волков И. С. Влияние пандемии коронавируса на цифровизацию банковской сферы // StudNet. 2021. Т. 4. № 3. С. 17.



9. Иващенко Д. А. Влияние пандемии COVID-19 на цифровизацию экономики ЕС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 12-1 (70). С. 257–261.
10. Кодачигов В. Коронавирус ускорил цифровизацию экономики в 10 раз // Ведомости. 2020. 12 апреля.
11. Евстратова Ю. А., Хайрусов Д. С. Правовое противодействие новой национальной угрозе – COVID-19 // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2020. № 2 (47). С. 88–91.
12. Сиряков А. Н. Правовые и организационные аспекты противодействия распространению новой коронавирусной инфекции в пенитенциарных учреждениях Испании // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2020. № 2. С. 131–143.
13. Бросалина А. А. К вопросу об исполнении договорных обязательств в период пандемии COVID-2019 // Вопросы российской юстиции. 2020. № 8. С. 97–105.
14. Вакцинация от коронавируса: правовые вопросы / В. В. Масляков, Н. Н. Портенко, О. Н. Павлова // ВБ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 3. С. 28–34. DOI: <https://doi.org/10.7256/2306-9945.2020.3.33965>
15. Трансформация российского административного и уголовного законодательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) / М. А. Ефремова, А. А. Шутова, А. А. Никифорова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 3 (94). С. 232–248.
16. Оценка нормативно-правового регулирования ситуации, связанной с распространением коронавируса COVID-19 / Р. А. Клычев, А. Х. Мифтахова, Э. С. Анзорова и др. // Здоровоохранение Югры: опыт и инновации. 2020. № 2. С. 3–6.
17. Чеватаева И. В России выявлены первые случаи нового коронавируса // Известия. 2020. 31 января.
18. Голикова: В России выявлены первые два случая заражения коронавирусом (редакционная статья) // Российская газета. 2020. 31 января.
19. Добрюха А. Росздравнадзор раскрыл данные о количестве медиков, погибших из-за коронавируса в России // Комсомольская правда. 2020. 18 июня.
20. Симоненко Н. «Орловым от чумы избавлена Москва». Чумной бунт 1771 года. URL: <https://www.liveinternet.ru/users/3251944/post414882734/> (дата обращения: 02.02.2021).
21. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Второе. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Т. 1. (12 декабря 1825–1827). 1527 с.
22. Петерс Д. И. Наградные медали Российской империи с надписью «За прекращение чумы в Одессе 1837». М.: Древнехранилище, 2006. 96 с.
23. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Третье. Т. XVII. 1897 г. СПб.: Государственная типография, 1900. 1571 с.
24. Фалеристика в медицинском музее: в помощь работникам медицинского музея (методические рекомендации) / Центр развития историко-мед. музеев Российской Федерации Минздрава России; авт.-сост. К. А. Пашков и др. М.: Центр развития историко-мед. музеев: МГМСУ, 2016. 111 с.
25. Профессиональные, памятные и сувенирные знаки медицинских учреждений. Россия и другие страны: лечебно-профилактические и реабилитационные учреждения / сост. Р. А. Толмачев, И. И. Тихонюк. М.: ЦИТьП, 2006. 114 с.
26. Цимбал А. Н. О некоторых вопросах награждения медицинских работников // Военно-медицинский журнал. 2009. Т. 330, № 6. С. 66–68.

References

1. Tselishchev V. S. Financial and economic recovery Russia after coronavirus pandemic, *Vestnik Moskovskogo finansovo-yuridicheskogo universiteta*, 2020, No. 4, pp. 35–39 (in Russ.).
2. Balashov A. M. Research on the impact of the coronavirus pandemic on the Russian economy and consideration of proposals to restore business activity and support businesses and households, *International Scientific Researches*, 2020, No. 1–2 (42–43), pp. 52–56 (in Russ.).
3. Pazdnikova N. P., Glazkova N. G., Buresh D. S. COVID-19: Influence of a new type of coronavirus infection on the country's national economy, *Economics: Yesterday, Today and Tomorrow*, 2020, Vol. 10, Is. 2A, pp. 169–177 (in Russ.).
4. Maksimova E. V., Ryabtsev A. G., Sazonova O. A. Influence of the coronavirus on the Russian economy, *Innovatsii i investitsii*, 2020, No. 4, pp. 283–286 (in Russ.).
5. Zyablikov D. V., Stepina I. O., Eirikh V. Y. The impact of the covid-19 pandemic on Russian business and the need for government support, *CITISE*, 2020, No. 3, pp. 332–342. DOI: <http://doi.org/10.15350/2409-7616.2020.3.29>
6. Lisova E. V. Impact of COVID-19 on socio-economic activity of regions, *Entrepreneur's Guide*, 2020, Vol. 13, Is. 2, pp. 119–125 (in Russ.). DOI: <https://doi.org/10.24182/2073-9885-2020-13-2-119-125>



7. Ostapchuk T. V., Tarasov V. I., Mitenev N. S., Kharlamov D. I. The impact of the coronavirus pandemic on the development of digitalization in the regions of Russia, *Obrazovanie i pravo*, 2020, No. 11, pp. 405–408 (in Russ.).
8. Volkov I. S. The impact of the coronavirus pandemic on the digitalization of the banking sector, *StudNet*, 2021, Vol. 4, No. 3, p. 17 (in Russ.).
9. Ivashchenko D. A. Influence of the COVID-19 pandemic on digitalization of the EU economy, *Journal of Economy and Business*, 2020, No. 12–1 (70), pp. 257–261 (in Russ.).
10. Kodachigov V. Coronavirus accelerated economy digitalization by 10 times, *Vedomosti*, 2020, 12 aprelya (in Russ.).
11. Evstratova Yu. A., Khairusov D. S. Legal response to the new national threat – COVID-19, *Vestnik Sankt-Peterburgskoi yuridicheskoi akademii*, 2020, No. 2 (47), pp. 88–91 (in Russ.).
12. Siryakov A. N. Legal and organizational aspects of counteracting the spread of new coronavirus infection (COVID-19) in prisons in Spain, *Izvestiya Tula State University*, 2020, No. 2, pp. 131–143 (in Russ.).
13. Brosalina A. A. To the issue of performance of treaty obligations during the COVID-2019 pandemic, *Voprosy rossiiskoi yustitsii*, 2020, No. 8, pp. 97–105 (in Russ.).
14. Maslyakov V. V., Portenko N. N., Pavlova O. N. Vaccination against coronavirus: legal issues, *NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya*, 2020, No. 3, pp. 28–34 (in Russ.). DOI: <https://doi.org/10.7256/2306-9945.2020.3.33965>
15. Efremova M. A., Shutova A. A., Nikiforova A. A. Transformation of Russian administrative and criminal legislation in the context of the novel coronavirus (COVID-19) outbreak, *Vestnik Eastern Siberia Institute of the Ministry of the Interior of the Russian Federation*, 2020, No. 3 (94), pp. 232–248 (in Russ.).
16. Klychev R. A., Miftakhova A. Kh., Anzorova E. S., Churkina L. E. Estimation of the normative-legal regulation of the situation related to spreading of the COVID-19, *Zdravookhranenie Yugry: opyt i innovatsii*, 2020, No. 2, pp. 3–6 (in Russ.).
17. Chevataeva I. First cases of the new coronavirus found in Russia, *Izvestiya*, 2020, 31 yanvarya (in Russ.).
18. Golikova: Two first cases of the new coronavirus infection found in Russia (editorial), *Rossiiskaya gazeta*, 2020, 31 yanvarya (in Russ.).
19. Dobryukha A. Poszdravnadzor disclosed the data about the number of medical personnel who died of the coronavirus in Russia, *Komsomol'skaya pravda*, 2020, 18 iyunya (in Russ.).
20. Simonenko N. “Orlov rid Moscow of plague”. *Plague riot of 1771*, available at: <https://www.liveinternet.ru/users/3251944/post414882734/> (access date: 02.02.2021) (in Russ.).
21. *Complete collection of laws of the Russian Empire. Collection Two*, Saint Petersburg, Tip. II Otdeleniya Sobstvennoi Ego Imperatorskogo Velichestva Kantselyarii, 1830. Vol. 1. (12 dekabrya 1825–1827), 1527 p. (in Russ.).
22. Peters D. I. *Award medals of the Russian Empire with an inscription “For stopping plague in Odessa in 1837”*, Moscow, Drevnekhranilishche, 2006, 96 p. (in Russ.).
23. *Complete collection of laws of the Russian Empire. Collection Three*, Vol. XVII., 1897, Saint Petersburg, Gosudarstvennaya tipografiya, 1900, 1571 p. (in Russ.).
24. *Phaleristics in a medical museum: in assistance of the personnel of a medical museum (methodological recommendations)*, Tsentr razvitiya istoriko-med. muzeev Rossiiskoi Federatsii Minzdrava Rossii; avt.-sost. K. A. Pashkov i dr. M.: Tsentr razvitiya istoriko-med. muzeev, MGMSU, 2016, 111 p. (in Russ.).
25. Tolmachev R. A., Tikhonyuk I. I. *Professional, commemorative and souvenir signs of medical institutions. Russia and other countries: therapeutic-prevention and rehabilitation institutions*, Moscow, TsITvP, 2006, 114 p. (in Russ.).
26. Tsimbal A. N. On some issues of awarding medical personnel, *Voенно-meditsinskii zhurnal*, 2009, Vol. 330, No. 6, pp. 66–68 (in Russ.).

Дата поступления / Received 19.04.2021

Дата принятия в печать / Accepted 02.06.2021

Дата онлайн-размещения / Available online 25.09.2021

© Кабанов П. А., 2021

© Kabanov P. A., 2021